COMUNE DI
RICCIONE

Pratica n. **1306/2020** Classificazione **7.15** Fascicolo **N.59/2020**

**Settore 10 - Servizi alla Persona e alla Famiglia - Socialità di quartiere**
**Servizio Gestione Amministrativa Finanziaria**

Dirigente titolare del Settore Stefania Pierige'
Resp. del Procedimento rup

# DETERMINAZIONE N. 1301 DEL 09/10/2020

| | |
|---|---|
| OGGETTO | **DETERMINA A CONTRARRE EX ART. 36 COMMA 2 LETT. B) DEL D.LGS. 50/2016 MEDIANTE SATER PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI TIROCINI DI ORIENTAMENTO, FORMAZIONE E INSERIMENTO O REINSERIMENTO FINALIZZATI ALL'INCLUSIONE SOCIALE, ALL'AUTONOMIA PERSONALE E ALLA RIABILITAZIONE** |

Modalità seguita per l'individuazione del beneficiario:
PROCEDURA NEGOZIATA CON INDAGINE DI MERCATO

## IL DIRIGENTE

**Vista** la Deliberazione del Consiglio Comunale n.45 del 19/12/2019, ad oggetto "Approvazione del bilancio di previsione finanziario (art. 151 del D.Lgs. n. 267/2000 e art. 10 del D.Lgs. 118/2011)";

**Vista** la Delibera di Giunta Comunale n. 52 del 17.02.2020, immediatamente eseguibile, avente per oggetto: "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione / Piano della Performance 2020–2022 (art. 169 TUEL)";

**RICHIAMATO** L'art. 80 "Conferimento degli incarichi di responsabilità di struttura", comma 4 bis del vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi del Comune di Riccione;

**Viste**

- Legge n. 328/2000 "*Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi sociali*" in particolare il CAPO III " *Disposizioni per la realizzazione di particolari interventi di integrazione e sostegno sociale";*

- Legge Regionale n. 2 del 12 marzo 2003 *"Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali"* e ss.mm.ii., in particolare l'art. 5, comma 4, lettera J, nel quale si individuano, tra i

compiti e gli interventi del sistema locale, quelli finalizzati al sostegno all'inserimento e reinserimento lavorativo delle persone disabili e in condizioni di svantaggio sociale;

- Legge Regionale n. 17/2005 *"Norme per la promozione dell'occupazione, della qualità e della regolarità del lavoro"* e ss.mm. ii. (L.R. 7/2013; L.R. 14/2015; L.R. 1/2019;

- Legge n. 26/2019 "*Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 28 gennaio 2019, n. 4, recante disposizioni urgenti in materia di reddito di cittadinanza e di pensioni*".

**PREMESSO CHE**

- attualmente è in vigenza il rapporto contrattuale per la realizzazione del servizio di gestione dei tirocini finalizzati all'inclusione sociale in favore di utenti disabili del Distretto di Riccione - affidato a seguito di apposita procedura di gara – che prevede una data di scadenza fissata nel 16.11.2020;
- l'istituzione della misura nazionale denominata "Reddito di Cittadinanza" (Legge n. 26/2019) prevede l'attivazione di interventi di politica attiva del lavoro e sostegno all'inclusione sociale in favore dei cittadini beneficiari, tra i quali vanno ricompresi anche i tirocini extra curriculari con finalità di inclusione sociale, autonomia personale e riabilitazione;

**PRESO ATTO** pertanto della necessità di procedere all'affidamento del servizio di gestione dei tirocini di orientamento, formazione e inserimento o reinserimento finalizzati all'inclusione sociale, all'autonomia personale e alla riabilitazione, a favore di cittadini in condizione di disabilità in carico al Servizio Sociale Territoriale del Distretto di Riccione e cittadini in condizione fragilità sociale beneficiari del Reddito di Cittadinanza;

**DATO ATTO** che il presente provvedimento si pone in esecuzione del Programma biennale degli acquisti del Comune di Riccione approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n.45 del 19/12/2019;

**PRESO ATTO** che per la realizzazione del progetto è indispensabile fare ricorso al mercato, individuando prioritariamente l'operatore/gli operatori economico/i cui affidare i predetti servizi;

**CHE** l'art. 32, comma 2 del Codice stabilisce che <<*prima dell'avvio delle procedure di affidamenti dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità con i propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici delle offerte*>>;

**CHE**, ai sensi dell'articolo 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n 267, occorre adottare la presente Determinazione a contrattare;

**Che** la gara ha per oggetto l'affidamento del servizio di gestione dei tirocini di orientamento, formazione e inserimento o reinserimento finalizzati all'inclusione sociale, all'autonomia personale e alla riabilitazione, a favore di cittadini in condizione di disabilità in carico al Servizio Sociale Territoriale del Distretto di Riccione e cittadini in condizione fragilità sociale beneficiari del Reddito di Cittadinanza;

**DATO ATTO** che occorre distinguere l'importo contrattuale e le indennità di frequenza, le quali trovano copertura finanziaria come segue:

- per le attività realizzate a favore di soggetti beneficiari del Reddito di Cittadinanza/Patto per Inclusione Sociale la copertura sarà garantita dalla Quota servizi del Fondo Nazionale Povertà;
- per le attività realizzate a favore di soggetti in condizione di disabilità la copertura sarà garantita dal Fondo regionale per la non autosufficienza e fondi comunali della gestione associata del Servizio sociale Territoriale;

**DATO ATTO che i**n considerazione di quanto sopra, è stato predisposto da parte degli uffici competenti il progetto per l'affidamento del servizio in questione che contabilizza, per il periodo contrattuale ipotizzato un valore complessivo dell'appalto, ai sensi dell'art. 35 comma 4 del D.Lgs. 50/2016, per complessivi € 646.877,50 iva esclusa, così definiti:

- € 315.550,00 come Importo biennale del contratto a base d'asta,
- € 157.775,00 come possibilità di rinnovo di 1 anno;
- € 94.665,00 come possibilità di aumentare il valore fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto;
- € 78.887,50 come possibilità di avvalersi della proroga negoziale per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'eventuale individuazione del nuovo contraente;

**DATO ATTO** che l'operatore economico aggiudicatario è poi tenuto ad erogare ai beneficiari dei tirocini a titolo di indennità di frequenza, stimati in € 195.000,00 annui i quali non costituiscono corrispettivo ma mero trasferimento di risorse integralmente destinate al tirocinante che non concorrono pertanto al calcolo della base d'asta (nel caso di rinnovo o aumento diminuzione del quinto gli importi possono variare in proporzione all'esercizio di tali opzioni);

**VERIFICATO** che non risultano attive convenzioni di cui all'art. 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 stipulate da Consip S.p.A. per i servizi similari a quelli che si intende acquisire in appalto;

**Dato atto** che il Comune di Riccione ha svolto un indagine di mercato sul portale Sater avente oggetto: "avviso di indagine di mercato finalizzata a sollecitare manifestazioni di interesse per la partecipazione alla procedura per l'affidamento del servizio di gestione dei tirocini di orientamento, formazione e inserimento o reinserimento finalizzati all'inclusione sociale, all'autonomia personale e alla riabilitazione" pubblicato sul sito istituzionale dell'ente ai sensi e per gli effetti di cui al combinato disposto degli art. 36. c. 7 e 216, c 9 del D.lgs. n.50/2016, al fine di individuare operatori economici interessati a partecipare alla procedura di gara di cui al presente atto e dichiaranti i requisiti specifici richiesti;

**Accertato** che in data 25/09/2020, alla scadenza dell'avviso per la presentazione delle candidature, relative all'indagine di mercato di cui sopra, sono pervenute n°4 regolari manifestazioni di interesse a partecipare alla gara di cui al presente provvedimento di operatori economici pervenute con il seguente Registro di sistema PI258107-20, PI258228-20, PI258951-20, PI259738-20 e che pertanto si procede ad invitare tali candidati sul portale Sater per la procedura negoziata;

**RITENUTO OPPORTUNO** definire la procedura a evidenza pubblica necessaria per l'individuazione dell'impresa/imprese cui affidare i servizi in oggetto;

**VISTO** il capitolato prestazionale d'appalto **ALLEGATO 1** che disciplinano nel dettaglio le prestazioni richieste e le modalità di svolgimento delle stesse, quale parte integrale e sostanziale del presente atto;

**VISTO** il Disciplinare di gara relativo alla procedura, **ALLEGATO 2,** quale parte integrale e sostanziale del presente atto;

**VISTA la** documentazione di gara che comprende:

1. Capitolato
2. Lettera invito/Disciplinare di gara
3. Istanza di partecipazione (Busta amministrativa)
4. Dettaglio Offerta economica

dando atto che la documentazione di gara sarà disponibile *sul sito internet di Intercent-ER/SATER al link* https://intercenter.regione.emilia-romagna.it/servizi-imprese/bandi-altri-enti/bandi-e-avvisi-altri-enti *e sul sito internet del Comune di Riccione nella sezione bandi e gare;*

**CONSIDERATO** che ai sensi dell'art. 40 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii la procedura dell'appalto sarà gestita mediante mezzi di comunicazione elettronici, in particolare tramite l'utilizzo della piattaforma SATER offerta dalla Regione Emilia Romagna;

**VALUTATA** l'opportunità, in relazione alla tipologia dell'intervento, alle prestazioni richieste e al fine che si intende raggiungere, di affidare il servizio in oggetto mediante procedura negoziata, ai sensi dell'articolo 36 comma 2 lettera b) del D.lgs. 50/2016 come modificato dall'articolo 1 comma 2 lett. B) D.L. 76/2020 convertito in legge L.120/2020, individuando l'operatore economico con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 3, del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii, sulla base dei seguenti criteri: **offerta tecnica: punteggio max 80 punti - offerta economica: punteggio max 20 punti;**

**PRESO ATTO** che la gara è predisposta su unico lotto servizi **CIG 8453885E95**

**DATO ATTO** che il contratto verrà stipulato con atto pubblico informatico in modalità elettronica, ai sensi dell'art. 32, comma 14 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii;

**PRESO ATTO** che la procedura di gara di cui sopra sarà sottoposta alle seguenti forme di pubblicità e di comunicazione:

- affissione del bando di gara sul profilo del Committente Comune di Riccione;
- pubblicazione esito di gara con le modalità di cui sopra;

**DATO** atto che fino al 31 dicembre è previsto l'esonero dei contributi da versare in sede di gara ai sensi dell' articolo 65 del decreto n. 34/2020 (cd. "decreto Rilancio");

**DATO ATTO** che la presente determinazione comporta una spesa complessiva di € 774.971,00 di cui 315.550,00 a base d'asta oltre iva al 22% per il servizio biennale di gestione dei tirocini e di cui 390.000,00 quale mero trasferimento per le indennità di frequenza da erogare nel biennio ai tirocinanti, che non concerne pertanto al calcolo della base d'asta) e che la stessa trova copertura finanziaria come segue:

- per la somma di € 200.000,00 concernente le spese per l'attivazione di tirocini in favore di cittadini beneficiari del Reddito di Cittadinanza (comprensive di importo contrattuale e indennità di frequenza), gli impegni economici sono programmati nell'ambito del Fondo Povertà Nazionale sul Bilancio di Previsione Finanziario 2020/22, come dettagliato nella tabella del dispositivo;

- per la somma di € 574.971,00 concernente le spese per l'attivazione di tirocini in favore di cittadini disabili in carico al Servizio Sociale Territoriale (comprensive di importo contrattuale e indennità di frequenza) gli impegni economici sono programmati nell'ambito della risorse assegnate dal Piano di Zona per la Salute ed il Benessere Sociale del Distretto di Riccione - Fondo per la non autosufficienza e Fondo Sociale Locale per lo svolgimento delle funzioni in Gestione Associata Anziani e Disabili di cui alla "Convenzione per la gestione associata dell'integrazione sociosanitaria nel distretto Riccione" 2020-2022;

**Dato atto** che, ai sensi della normativa regionale vigente e della convenzione di Gestione Associata dell'integrazione sociosanitaria nel distretto Riccione, la gestione amministrativo contabile dei sopracitati fondi (FRNA e quota sociale) è di competenza dell'Azienda USL della Romagna;

**VISTO** il Regolamento Comunale sui "Criteri per la costituzione e ripartizione del fondo per lo svolgimento di funzioni tecniche da parte dei dipendenti pubblici nell'ambito di opere/lavori/servizi e forniture" adottato ai sensi dell'art. 113 comma 3 del D.Lgs. 50/2016 e del CCD sottoscritto in data 07/02/2017;

**VISTO** il D.L. 18/04/2019 n. 32 relativamente agli aggiornamenti dell'art. 113 "incentivi per funzioni tecniche";

**PRESO ATTO** che ai sensi dell'art.4 del Regolamento Comunale sui "Criteri per la costituzione e ripartizione del fondo per lo svolgimento di funzioni tecniche da parte dei dipendenti pubblici nell'ambito di opere/lavori/servizi e forniture" il gruppo di dipendenti incaricati allo svolgimento delle diverse fasi dell'appalto con il relativo ruolo (RUP e suoi supporti, DEC ecc.) è il seguente: Laura Facondini, Alessandra Betti, Massimiliano Alessandrini;

**DATO ATTO** che la Dott.ssa Laura Facondini anche alla luce delle precisazioni contenute nelle recenti linee guida ANAC, ha competenze e titoli per assumere il ruolo di RUP relativamente all'affidamento del servizio di gestione dei tirocini di orientamento, formazione e inserimento o reinserimento finalizzati all'inclusione sociale, all'autonomia personale e alla riabilitazione, a favore di cittadini in condizione di disabilità e/o fragilità sociale in carico al Servizio Sociale Territoriale del Distretto di Riccione che avverrà mediante procedura aperta ai sensi dell'art. del D.Lgs. 18/04/2016 n. 50 – Codice dei contratti pubblici, da aggiudicarsi secondo il principio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (art. 95 del D.Lgs. n. 50/2016);

**RITENUTO** opportuno procedere con l'attribuzione dell'incarico di Responsabile Unico del Procedimento per la gara in oggetto alla Dott.ssa Laura Facondini, ai sensi dell'art.31 del decreto legislativo 50/2016 e della Delibera Anac numero 1007 del 11 ottobre 2017 - Linee guida n. 3, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti «Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni» e aggiornate al d.lgs. 56 del 19/4/2017;

**RITENUTO** opportuno procedere con l'attribuzione dell'incarico di Direttore dell'esecuzione del contratto al Dott. Massimiliano Alessandrini, il quale ha competenze e titoli per assumere il ruolo di DEC relativamente al contratto di gestione dei tirocini di orientamento, formazione e inserimento o reinserimento finalizzati all'inclusione sociale, all'autonomia personale e alla riabilitazione, a favore di cittadini in condizione di disabilità e/o fragilità sociale in carico al Servizio Sociale Territoriale del Distretto di Riccione;

**VISTO** l'articolo 36 comma 2 lettera b) del D.lgs.50/2016 come modificato dall'articolo 1 comma 2 lett b) D.L. 76/2020 convertito in legge 120/2020;
**VISTO** il D.lgs.50/2016;
**VISTO** il D.L. 76/2020 convertito in L. 120/2020;
**VISTO** l'articolo 40 del D.lgs. 50/2016;
**VISTO** il D.lgs. 33/2013 e l'articolo 29 del D.lgs. 50/2016 in materia di amministrazione trasparente;
**VISTO** l'art. 107 del D.Lgs 18/08/00 n. 267 e successive modificazioni;
**VISTO** l'art. 36 del vigente Statuto Comunale;
**VISTO** il vigente Regolamento Comunale degli Uffici e dei Servizi;

**VERIFICATE**, ai fini dell'espressione del Parere di Regolarità Tecnica, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000 e successive modificazioni, dandone qui formalizzazione con la sottoscrizione del presente atto;

**VISTO** il parere di regolarità contabile rilasciato ai sensi dell'Art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000 e successive modificazioni;

**DETERMINA**

1) **di approvare** quanto sopra specificato anche sotto il profilo motivazionale;

2) **di autorizzare** l'espletamento della gara relativa all'affidamento dei Servizi servizio di gestione dei tirocini di orientamento, formazione e inserimento o reinserimento finalizzati all'inclusione sociale, all'autonomia personale e alla riabilitazione, a favore di cittadini in condizione di disabilità in carico al Servizio Sociale Territoriale del Distretto di Riccione e cittadini in condizione fragilità sociale beneficiari del Reddito di Cittadinanza per complessivi per complessivi € 646.877,50 iva esclusa, così definiti:
   € 315.550,00 come Importo biennale del contratto a base d'asta,
   € 157.775,00 come possibilità di rinnovo di 1 anno,
   € 94.665,00 come possibilità di aumentare il valore fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto,

€ 78.887,50 come possibilità di avvalersi della proroga negoziale per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'eventuale individuazione del nuovo contraente;

3) **di affidare** i Servizi in oggetto mediante procedura negoziata, ai sensi dell'articolo 36 comma 2 lettera b) del D.lgs. 50/2016, come modificato dell'articolo 1 comma 2 lett. b) D.L. 76/2020 convertito in legge L.120/2020, individuando l'impresa/le imprese aggiudicataria/e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 3, del D.Lgs.50/2016 e ss.mm.ii, sulla base dei seguenti criteri: offerta tecnica: punteggio max 80 punti - offerta economica: punteggio max 20 punti;

4) **di approvare** la documentazione di gara che comprende i seguenti allegati
   1. Capitolato
   2. Lettera invito/Disciplinare di gara
   3. Istanza di partecipazione (Busta amministrativa)
   4. Dettaglio Offerta economica

   dando atto che la documentazione di gara sarà disponibile *sul sito internet di Intercent-ER/SATER al link* https://intercenter.regione.emilia-romagna.it/servizi-imprese/bandi-altri-enti/bandi-e-avvisi-altri-enti *e sul sito internet del Comune di Riccione nella sezione bandi e gare;*

5) **di dare atto** che ai sensi dell'art. 40 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii la procedura dell'appalto sarà gestita mediante mezzi di comunicazione elettronici, in particolare tramite l'utilizzo della piattaforma SATER offerta dalla Regione Emilia Romagna;

6) **di autorizzare** allo svolgimento delle diverse fasi dell'appalto con il relativo ruolo (di progettazione, verifica preventiva di progettazione, pianificazione, RUP e suoi supporti, DEC ecc.) i seguenti dipendenti: Laura Facondini, Alessandra Betti, Massimiliano Alessandrini;

7) **di dare atto che** il RUP per la procedura di gara in oggetto è la Dott.ssa Laura Facondini ai sensi dell'art.31 del decreto legislativo 50/2016 e della Delibera Anac numero 1007 del 11 ottobre 2017 - Linee guida n. 3, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti «Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento

per l'affidamento di appalti e concessioni» e aggiornate al d.lgs. 56 del 19/4/2017 (cfr. Determinazione n.1228 del 25/09/2020);

8) **di dare atto** che il Direttore dell'esecuzione del contratto è il Dott. Massimiliano Alessandrini;

9) **di dare atto** che con successivo provvedimento si procederà alla quantificazione della quota di incentivazione funzioni tecniche dovuta ai sensi del Regolamento Comunale "Criteri per la costituzione e ripartizione del fondo per lo svolgimento di funzioni tecniche da parte dei dipendenti pubblici nell'ambito di opere/lavori/servizi e forniture" adottato ai sensi dell'art. 113 comma 3 del D.Lgs. 50/2016 e del CCD sottoscritto in data 07/02/2017;

10) **di dare atto** che si procederà all'aggiudicazione anche nel caso in cui pervenga una sola offerta purché ritenuta congrua e conveniente per l'amministrazione Comunale;

11) **di dare atto** che la stazione appaltante non procederà all'aggiudicazione dell'appalto se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;

12) **di dare atto** che fino al 31 dicembre è previsto l'esonero dei contributi da versare in sede di gara ai sensi dell' articolo 65 del decreto n. 34/2020 (cd. "decreto Rilancio");

13) **di dare atto** che la presente determinazione comporta una spesa complessiva di € 774.971,00 e che la stessa trova copertura finanziaria come segue:

- per la somma di € 200.000,00, concernente le spese per l'attivazione di tirocini in favore di cittadini beneficiari del Reddito di Cittadinanza (comprensive di importo contrattuale e indennità di frequenza), gli impegni economici sono programmati nell'ambito del Fondo Povertà Nazionale sul Bilancio di Previsione Finanziario 2020/22, sulla voce 7003.00.03;

- per la somma di € 574.971,00 concernente le spese per l'attivazione di tirocini in favore di cittadini disabili in carico al Servizio Sociale Territoriale (comprensive di importo contrattuale e indennità di frequenza) gli impegni economici sono programmati nell'ambito della risorse assegnate dal Piano di Zona per la Salute ed il Benessere

Sociale del Distretto di Riccione - Fondo per la non autosufficienza e Fondo Sociale Locale per lo svolgimento delle funzioni in Gestione Associata Anziani e Disabili di cui alla "Convenzione per la gestione associata dell'integrazione sociosanitaria nel distretto Riccione" 2020-2022;

14) di precisare al riguardo che, ai sensi della normativa regionale vigente e della convenzione di Gestione Associata dell'integrazione sociosanitaria nel distretto Riccione, la gestione amministrativo contabile dei sopracitati fondi (FRNA e quota sociale) è di competenza dell'Azienda USL della Romagna;

15) **di dare atto** che la somma di € 100.000,00 è già stata accertata sulla voce di entrata 2715.00.01 (accertamento n. 262/2020);

16) **di accertare** la somma di € 100.000,00 sulla voce di entrata 2715.00.01 per l'anno 2021;

17) **di impegnare** la spesa complessiva di € 200.000,00 sulla Voce di Bilancio sotto indicata, dando atto che l'impegno trova copertura finanziaria sul Bilancio di previsione Finanziario 2020/22, approvato con deliberazione di Consiglio comunale n.45 del 19/12/2019, come segue:

Scadenze Previste: 2020: 31/12/2020 -- 2021: 31/12/2021 --

| TIPO | EURO | VOCE | ESER. | IMPEGNO | SUB IMPEGNO | FORNITORE | CIG |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| E | 100000,00 | 02715.00.01 | 2021 | 00034 | | | |
| U | 100000,00 | 07003.00.03 | 2021 | 00192 | | | 8453885E95 |
| U | 100000,00 | 07003.00.03 | 2020 | 02459 | | | 8453885E95 |
| E | 100000,00 | 02715.00.01 | 2020 | 262 | | | |

Si trasmette copia del presente provvedimento, per quanto di rispettiva competenza, ai Dirigenti / Responsabili dei seguenti Settori e/o Servizi:

Servizio Gestione Amministrativa Finanziaria
Sezione Bilancio - Investimenti - Pareggio di Bilancio

La Dirigente
PIERIGE' STEFANIA