COMUNE DI
RICCIONE
PROVINCIA DI RIMINI

Alla cortese attenzione DOTT.SSA GIUSEPPINA MASSARA
Segretario Comunale
Responsabile della prevenzione della corruzione

p.c. RENATA TOSI
Sindaco

Riccione, 26/08/2020

Oggetto: Piano di prevenzione della corruzione e della trasparenza.
Relazione e report dei procedimenti di Pianificazione del Territorio per l'anno 2019 e primo semestre 2020.

Con l'entrata in vigore, il 1° gennaio 2018, della nuova Legge Urbanistica Regionale n.24/2017, l'amministrazione comunale, con il supporto del Servizio Urbanistica , ha intrapreso un percorso di anticipazione degli obiettivi innovativi della suddetta norma, avviando "procedimenti complessi", ai sensi dell'art.4 della citata norma regionale, volti all'approvazione degli Accordi Operativi attuativi delle previsioni del vigente PSC.

I procedimenti sopra richiamati trovano avvio nella pubblicazione di un Avviso rivolto agli operatori privati, di invito a presentare manifestazioni di interesse ad attuare "parte" delle previsioni del vigente PSC medianti la stipula di Accordi Operativi disciplinati all'art.38 della LR 24/2017.

Per i suddetti procedimenti, il PTPCT vigente al 2019 e quello relativo al triennio 2020-2022, prevedono, in aggiunta alle misure ordinarie condivise con l'insieme dei procedimenti amministrativi, misure specifiche per il contenimento del rischio di corruzione.

Il Comune di Riccione ha pubblicato due Avvisi per manifestazioni di interesse ex art.4 della LR 24/2017, uno nel febbraio 2018 ed uno nel febbraio 2019, entrambi approvati con delibere della Giunta Comunale con le quali si predeterminavano le condizioni ed i criteri, nonché le caratteristiche, delle proposte di intervento da sottoporre all'amministrazione comunale.

Pertantanto, con riferimento all'insieme delle misure indicate, nonché a quanto previsto dal PTPCT e dalla normativa di settore vigente in materia di obblighi di trasparenza e comunicazione, di seguito si illustrano sinteticamente i contenuti dei procedimenti avviati, precisando che ad oggi nessun procedimento di approvazione di Accordo Operativo si è perfezionato.

viale V. Emanuele II, 2 - 47838 Riccione (RN)
T +39 0541 60 82 44 - F +39 0541 60 19 62
e-mail otomasetti@comune.riccione.rn.it - sito www.comune.riccione.rn.it
PEC comune.riccione@legalmail.it - C.F./P.IVA 00324360403

Accordi Operativi ex art.4 della LR n.24/2017. Avviso pubblico 2018.

ATTI PROPEDEUTICI.

- Delibera della Giunta Comunale n.61/2018 di approvazione dell'Avviso Pubblico per manifestazioni di interesse.
- Delibera di Indirizzo del Consiglio Comunale n.39 del 20/12/2018.

ACCORDI OPERATIVI.

1. "INTERNATIONAL RICCIONE CAMPING VILLAGE" E "ROMAGNA CAMPING VILLAGE";
2. "PARCHEGGIO ALBERELLO";
3. "CAMPING ADRIA";
4. "RICCIONE TERME";
5. "ERNESTA";
6. "LE CONCHIGLIE GARDEN".

MISURE PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE. PTPCT 2020-2022.

MISURE SPECIALI	*AZIONI*	*Esito*
Paragrafo 2/A PTPCT 2019	Predeterminare e pubblicare i criteri generali per la valutazione delle proposte	Misura soddisfatta con l'approvazione e pubblicazione dell'Avviso Pubblico di cui alla Delibera GC n.61/2018
Paragrafo 2/A PTPCT 2019	Standardizzare la procedura di valutazione delle proposte	Soddisfatta
Paragrafo 2/A PTPCT 2019	Verifica affidabilità dei proponenti (Certificato Camera di Commercio, Bilanci depositati, Referenze bancarie, Casellario giudiziario)	Soddisfatta in attuazione dell'art.38 della LR 24/2017
Paragrafo 2/A PTPCT 2019	Informazione antimafia soggetti privati proponenti	Soddisfatta, in attuazione della LR 24/2017 art. 2 e art.38 comma4
Paragrafo 2/A PTPCT 2019	Utilizzo di Schemi di Convenzione-tipo	Soddisfatta con la predisposizione di un modello di Accordo/Convenzione urbanistica in collaborazione con Regione Emilia Romagna.
Paragrafo 2/A PTPCT 2019	L'Organo politico individua gli obiettivi generali dei piani vigenti ed elabora e pubblica I criteri generali e le linee guida per la selezione delle proposte, e ne pubblica.	Misura soddisfatta con l'approvazione e pubblicazione dell'Avviso Pubblico di cui alla Delibera GC n.61/2018
Paragrafo 2/A PTPCT 2019	Parere del responsabile della programmazione delle opere pubbliche	Soddisfatta mediante la Conferenza dei servizi istruttoria di cui all'art.14 della L.241/1990

Paragrafo 2/A PTPCT 2019	Predisposizione del Progetto di fattibilità tecnica ed economica di cui al D.Lgs 50/2016 per le opere a scomputo	Soddisfatta
Paragrafo 2/A PTPCT 2020	Prevedere garanzie per l'esecuzione delle opere pubbliche	Misura soddisfatta con esplicito obbligo in Convenzione urbanistica
Paragrafo 2/A PTPCT 2019	Nomina del collaudatore delle opere da parte dell'ente, o in accordo con esso, con oneri a carico del privato	Misura soddisfatta con esplicita previsione in Convenzione urbanistica
Paragrafo 2/A PTPCT 2019	Previsione espressa delle sanzioni in caso di mancata o ritardata esecuzione delle opere di urbanizzazione	Misura soddisfatta con esplicita previsione in Convenzione urbanistica

MISURE ORDINARIE	*AMBITO/OBIETTIVI*	*Esito*
MISURA 1	Distinzione tra responsabile del procedimento (istruttore) e responsabile dell'atto (dirigente sottoscrittore)	Misura soddisfatta
MISURA 2	Attestazione nel corpo del provvedimento amministrativo da parte del responsabile del procedimento e del dirigente responsabile circa l'assenza di conflitto d'interessi (anche solo potenziale)	Misura soddisfatta
MISURA 3	Conclusione dei procedimenti nei tempi previsti dalle legge	Misura soddisfatta (vedidei tempi dei singoli procedimenti di accordo operativo)
MISURA 4	Rotazione del responsabile del procedimento	Misura parzialmente soddisfatta in quanto i procedimenti di pianificazione generale in quanto atti fondamentali dell'amministrazione sono di competenza esclusiva del Dirigente che si avvale dell'istruttoria dei tecnici assegnati al servizio.
MISURA 7	Rispetto degli obblighi di pubblicità di cui al decreto legislativo n.33/2013 e ss.mm.e ii.	Misura soddisfatta (vedi sezione successiva)
MISURA 34	Sottoscrizione da parte dei soggetti coinvolti nella singola procedura di gara o che adottano atti volti a concedere in generale vantaggi o utilità al privato e Soggetti coinvolti nei procedimenti che regolano la tutela, l'uso e la trasformazione del "territorio", di dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà e di certificazione ai sensi del decreto del Presidente della Repubblica n.445/2000 in ordine alle situazioni di conflitto di interessi rispetto allo specifico procedimento e alle circostanze conosciute che potrebbero far insorgere dette situazioni. Obbligo di comunicazione immediata al responsabile dell'Ufficio di appartenenza di eventuale conflitto di interesse che sia insorto sucessivamente alla detta dichiarazione; Obbligo di astensione.	Misura soddisfatta

MISURA 3: TEMPI PROCEDIMENTALI.

In riferimento al rispetto dei tempi procedimentali previsti dalla norma vigente, e sempre con riferimento ai procedimenti volti alla formazione e approvazione di Accordi Operativo ai sensi della LR 24/2017, quest'ultima prevede una tempistica puntuale per le singole fasi ed una durata massima dei procedimenti attuabili nel periodo transitorio previsto dall'articolo 4, fonte disciplinare dei procedimenti attuati e in corso di perfezionamento da parte del Comune di Riccione.

In particolare la LR 24/2017 prevede che le proposte di Accordo Operativo previste dall'art.4 debbano essere presentate entro il 1° gennaio 2021 (ora 01/01/2022 ex LR 03/2020) e la loro stipula debba avvenire entro il 1° gennaio 2023 (01/01/2024): termine che coincide con quello ultimo per l'avvio del procedimento di approvazione del nuovo Piano Urbanistico Generale, nonché con la perdita di efficacia delle previsioni urbanistiche fino a quel momento vigenti al di fuori del territorio urbanizzato.

All'interno dell'arco temporale così determinato dalla norma regionale, integrato con i termini per la presentazione delle proposte di Accordo Operativo, la LR 24/2017 prevede:

Riferimenti Norma	*Fase procedimentale*	*Tempi previsti (gg)*
LR 24/2017 art.38 comma 7	Negoziazione dei contenuti dell'Accordo Operativo	120
LR 24/2017 art.38 comma 8	Delibera della Giunta Comunale di autorizzazione al deposito dell'Accordo Operativo	10
LR 24/2017 art.38 comma 8	Deposito dell'Accordo Operativo	60
LR 24/2017 art.38 comma 9 e comma 10	Comitato Urbanistico. Termine per l'espressione del parere	90
LR 24/2017 art.38 comma 12	Delibera del Consiglio Comunale di Approvazione dell'Accordo Operativo e autorizzazione alla stipula	30
LR 24/2017 art.38 comma 13	Stipula dell'Accordo Operativo	10

In merito alla durata parziale e complessiva del procedimento di approvazione e stipula degli Accordi Operativi, il Servizio Giuridico del Territorio di RER, con Circolare PG/2020/315444 del 24/04/2020 ha precisato la natura "ordinaria" dei termini previsti all'articolo 38 della LR 24/2017, in quanto volti a organizzare correttamente l'attività di formazione e negoziazione dell'accordo, riconoscendo valore prescrittivo esclusivamente ai termini ultimi per la presentazione e stipula degli accordi previsti all'articolo 4, come modificato dalla LR 3/2020 (cfr parere del Servizio Giuridico del Territorio - RER PG/2019/877477 del 29/11/2019).

Inoltre, coerentemente con le disposizioni di proroga dei termini dei procedimenti amministrativi emesse a livello nazionale, Regione Emilia Romagna intervenendo sull'applicabilità di quelle, ed in particolare del DL 18/2020 come convertito in legge e ss.mm.ii., ai procedimenti previsti in periodo

transitorio, ha precisato, con la Circolare PG/2020/315444 del 24/04/2020, che "*...la sospensione risulta applicabile ai termini che regolano la durata complessiva e le varie fasi dei processi di pianificazione urbanistica, generale e attuativa...*" e pertanto *"si ritiene che i termini di detta fase propedeutica e quelli aggiuntivi stabiliti dall'art. 4, così come i termini (**ordinari**) per l'esame e l'approvazione degli AO e per il rilascio dei permessi di costruire convenzionati, facendo parte di un unico procedimento amministrativo, siano soggetti agli effetti sospensivi stabiliti dai decreti-legge n. 18 e n 23 del 2020 cit.*"

Le precisazioni del Servizio Giuridico del Territorio hanno a presupposto la natura negoziale degli Accordi Operativi che, in ragione del perseguimento dell'interesse pubblico e del ruolo in ciò svolto dai soggetti privati proponenti, così come ampiamente argomentato nel citato Parere PG/2019/877477 e in particolare al punto "B", hanno comportato una durata della fase negoziale, di seguito riassunta, superiore ai termini dettati dall'articolo 38 della LR 24/2017.

Accordo Operativo	*Riferimenti Norma Speciale/disposizione comunale*	*Fase procedimentale*	*Tempi previsti (gg)*	*Tempi effettivi (gg)*
"International Riccione Camping Village" e "Romagna Camping Village"	Delibera di indirizzo n.39/2018	Presentazione della proposta di Accordo Operativo	303	191
		Integrazioni alla Proposta di Accordo Operativo		342
	LR 24/2017 art.38 comma 7	Negoziazione dei contenuti dell'Accordo Operativo	120	305
"Parcheggio Alberello"	Delibera di indirizzo n.39/2018	Presentazione della proposta di Accordo Operativo	303	303
	LR 24/2017 art.38 comma 7	Negoziazione dei contenuti dell'Accordo Operativo	120	259
"Camping Adria"	Delibera di indirizzo n.39/2018	Presentazione della proposta di Accordo Operativo	303	303
		Integrazioni alla Proposta di Accordo Operativo		
	LR 24/2017 art.38 comma 7	Negoziazione dei contenuti dell'Accordo Operativo	120	235
"Riccione Terme"	Delibera di indirizzo n.39/2018	Presentazione della proposta di Accordo Operativo	303	303
		Integrazioni alla Proposta di Accordo Operativo		
	LR 24/2017 art.38 comma 7	Negoziazione dei contenuti dell'Accordo Operativo	120	207

"ERNESTA"	Delibera di indirizzo n.39/2018	Presentazione della proposta di Accordo Operativo	303	183
		Integrazioni alla Proposta di Accordo Operativo		128
	LR 24/2017 art.38 comma 7	Negoziazione dei contenuti dell'Accordo Operativo	120	259
"Le Conchiglie Garden"	Delibera di indirizzo n.39/2018	Presentazione della proposta di Accordo Operativo	303	233
		Integrazioni alla Proposta di Accordo Operativo		217
	LR 24/2017 art.38 comma 7	Negoziazione dei contenuti dell'Accordo Operativo	120	294

OBBLIGHI DI PUBBLICAZIONE (D.LGS 33/2013, LR 24/2017)

L'Allegato 1) "Sezione "Amministrazione trasparente" - Elenco degli obblighi di pubblicazione" al PTCPCT richiama, per quanto le azioni amministrative di "Pianificazione governo del territorio", l'articolo 39 comma1 lett.a) e comma 2, del D.Lgs. 33/2013, i quali prevedono la "tempestiva" pubblicazione degli atti e documenti inerenti tali azioni.

La Legge Urbanistica Regionale n.24/2017, recependo quella norma, ne ha articolata e precisata l'applicazione ai procedimenti di Accordo Operativo disciplinati dall'art.38 della stessa, introducendo l'obbligo di pubblicazione "tempestiva" della proposta di Accordo Operativo prima ancora della sua istruttoria, oltre alla pubblicazione contestuale al deposito del piano, e l'acquisizione di efficacia degli atti a seguito della loro corretta pubblicazione.

In breve, l'articolo 38 della LR 24/2017 prevede i seguenti obblighi:

Atti e Provvedimenti	*Riferimenti Norma Speciale/disposizione comunale*	*Atti/Documenti*	*Pubblicazione*
Accordo Operativo	LR 24/2017 comma 6	Proposta di Accordo Operativo	Pubblicazione immediata della proposta sul portale web dell'Ente
Accordo Operativo	LR 24/2017 comma 8	Accordo Operativo – Deposito	Pubblicazione Avviso di deposito sul portale web dell'Ente e sul BURERT
Accordo Operativo	LR 24/2017 comma 8; D.Lgs 33/2013 art.39 comma 2	Accordo Operativo – Deposito	Pubblicazione Accordo Operativo Depositato sul portale web dell'Ente
Accordo Operativo	LR 24/2017 comma 14; D.Lgs art.39 comma 3	Accordo Operativo stipulato	Pubblicazione di copia integrale dell'Accordo Operativo sul sito web dell'Ente
Accordo Operativo	LR 24/2017 comma 14; D.Lgs art.39 comma 3	Accordo Operativo stipulato	Pubblicazione di Avviso dell'avvenuta stipula dell'Accordo Operativo sul BURERT

COMUNE DI
RICCIONE

Con riferimento alle proposte di Accordo Operativo presentate in attuazione della Delibera di Indirizzo del Consiglio Comunale n.39/2018, e alle fasi procedimentali per ognuna di quelle espletate, precisando che per le proposte attuative della successiva Delibera di Indirizzo n.35/2019 il termine per la loro presentazione è stato prorogato al 1 gennaio 2021, di seguito si elencano le pubblicazioni effettuate

Accordo Operativo		*Pubblicazione*	
"International Riccione Camping Village" e "Romagna Camping Village"	Proposta di Accordo Operativo presentata in data 30/07-06/08/2019	Portale web Comune di Riccione: Servizio Urbanistica; Amministrazione Trasparente - Pianificazione e Governo del territorio	dal 05/08/2019
"Parcheggio Alberello"	Proposta di Accordo Operativo presentata in data 14/11/2019	Portale web Comune di Riccione: Servizio Urbanistica; Amministrazione Trasparente - Pianificazione e Governo del territorio	dal 14/11/2019
"Camping Adria"	Proposta di Accordo Operativo presentata in data 12/08/2019	Portale web Comune di Riccione: Servizio Urbanistica; Amministrazione Trasparente - Pianificazione e Governo del territorio	dal 20/08/2019
"Riccione Terme"	Proposta di Accordo Operativo presentata in data 14/11/2019	Portale web Comune di Riccione: Servizio Urbanistica; Amministrazione Trasparente - Pianificazione e Governo del territorio	dal 20/11/2019
"ERNESTA"	Proposta di Accordo Operativo presentata in data 17/07/2019	Portale web Comune di Riccione: Servizio Urbanistica; Amministrazione Trasparente - Pianificazione e Governo del territorio	dal 30/07/2019
"Le Conchiglie Garden"	Proposta di Accordo Operativo presentata in data 05/09/2019	Portale web Comune di Riccione: Servizio Urbanistica; Amministrazione Trasparente - Pianificazione e Governo del territorio	dal 06/09/2019

Il Funzionario Posizione Organizzativa
del Servizio Urbanistica

arch. Odetta Tomasetti

Il Dirigente del Settore Urbanistica, Edilizia privata,
Attività economiche, SUE e SUAP

arch. Vittorio Foschi