

COMUNE DI
RICCIONE
PROVINCIA DI FORLÌ



Alla cortese attenzione DOTT.SSA GIUSEPPINA MASSARA
Segretario Comunale
Responsabile della prevenzione della
corruzione

ing. Michele Bonito
Dirigente del Settore 9

p.c. RENATA TOSI
Sindaco

Riccione, 30/08/2021

Oggetto: Piano di prevenzione della corruzione e della trasparenza.

Relazione e report dei procedimenti di Pianificazione del Territorio per il primo semestre dell'anno 2021.

Nel corso del primo semestre 2021 il Servizio Urbanistica ha proseguito nelle attività volte all'attuazione delle Delibere di indirizzo propedeutiche all'approvazione degli Accordi Operativi previsti dalla Legge Regionale n.24/2017 attuativi delle previsioni del vigente PSC.

Attualmente le proposte di Accordo Operativo, attuative delle delibere di Indirizzo del Consiglio Comunale n.39 del 20/12/2018 e n.35 del 20/12/2019, inerenti:

1. "PARCHEGGIO ALBERELLO";
2. "CAMPING ADRIA";
3. "RICCIONE TERME";
4. "ERNESTA";
5. "LE CONCHIGLIE GARDEN";
6. "ALWAYS SAVIOLI S.R.L.";
7. "KARIS KAMPUS";
8. "BOLLICINE E INDIANA GOLF";

sono in fase di negoziazione, a norma dell'art.38 della LR n.24/2017, e per quanto oggetto della presente comunicazione, per quanto ad esse riferito, si rinvia al precedente report del 2° semestre 2020, che si conferma.

Per i procedimenti di gestione e pianificazione del territorio, e di quelli gli accordi operativi, il PTPCT per il triennio 2021-2023, in continuità con i precedenti, prevede, in aggiunta alle misure ordinarie condivise con l'insieme dei procedimenti amministrativi, misure specifiche per il contenimento del rischio di corruzione.

Per quanto attiene alla proposta di Accordo Operativo "INTERNATIONAL RICCIONE CAMPING VILLAGE" E "ROMAGNA CAMPING VILLAGE", a conclusione della fase negoziale, i proponenti hanno



depositato la proposta di Accordo Operativo rappresentativa dei contenuti di interesse pubblico condivisi con l'amministrazione comunale, al fine della sua assunzione e deposito a norma dell'art.38 della LR n.24/2017.

In ragione di ciò, di seguito si descrivono sinteticamente le azioni inerenti la fase di assunzione e deposito della proposta di Accordo Operativo ""International Riccione Camping Village" e "Romagna Camping Village", perfezionatasi con delibera della Giunta Comunale n.133 del 31/05/2021, in relazione alle misure per la prevenzione della corruzione previste nel PTPCT 2021-2023, confermando quanto precedentemente relazionato in ordine alle attività propedeutiche, istruttorie e negoziali.

MISURE PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE. PTPCT 2021-2023.

| MISURE SPECIALI | AZIONI | Esito |
|--------------------------|--|---|
| Paragrafo 2/A PTPCT 2019 | Predeterminare e pubblicare i criteri generali per la valutazione delle proposte | Misura soddisfatta con l'approvazione e pubblicazione dell'Avviso Pubblico di cui alla Delibera GC n.61/2018 |
| Paragrafo 2/A PTPCT 2019 | Standardizzare la procedura di valutazione delle proposte | Soddisfatta |
| Paragrafo 2/A PTPCT 2019 | Verifica affidabilità dei proponenti (Certificato Camera di Commercio, Bilanci depositati, Referenze bancarie, Casellario giudiziario) | Soddisfatta in attuazione dell'art.38 della LR 24/2017 |
| Paragrafo 2/A PTPCT 2019 | Informazione antimafia soggetti privati proponenti | Soddisfatta, in attuazione della LR 24/2017 art. 2 e art.38 comma4 |
| Paragrafo 2/A PTPCT 2019 | Utilizzo di Schemi di Convenzione-tipo | Soddisfatta con la predisposizione di un modello di Accordo/Convenzione urbanistica in collaborazione con Regione Emilia Romagna. |
| Paragrafo 2/A PTPCT 2019 | L'Organo politico individua gli obiettivi generali dei piani vigenti ed elabora e pubblica i criteri generali e le linee guida per la selezione delle proposte, e ne pubblica. | Misura soddisfatta con l'approvazione e pubblicazione dell'Avviso Pubblico di cui alla Delibera GC n.61/2018 |
| Paragrafo 2/A PTPCT 2019 | Parere del responsabile della programmazione delle opere pubbliche | Soddisfatta mediante la Conferenza dei servizi istruttoria di cui all'art.14 della L.241/1990 |
| Paragrafo 2/A PTPCT 2019 | Predisposizione del Progetto di fattibilità tecnica ed economica di cui al D.Lgs 50/2016 per le opere a scomputo | Soddisfatta |
| Paragrafo 2/A PTPCT 2020 | Prevedere garanzie per l'esecuzione delle opere pubbliche | Misura soddisfatta con esplicito obbligo in Convenzione urbanistica |
| Paragrafo 2/A PTPCT 2019 | Nomina del collaudatore delle opere da parte dell'ente, o in accordo con esso, con oneri a carico del privato | Misura soddisfatta con esplicita previsione in Convenzione urbanistica |
| Paragrafo 2/A PTPCT 2019 | Previsione espressa delle sanzioni in caso di mancata o ritardata esecuzione delle opere di urbanizzazione | Misura soddisfatta con esplicita previsione in Convenzione urbanistica |
| MISURE ORDINARIE | AMBITO/OBIETTIVI | Esito |
| MISURA 1 | Distinzione tra responsabile del procedimento (istruttore) e responsabile dell'atto (dirigente sottoscrittore) | Misura soddisfatta (Delibera GC n.133/2021) |



| | | |
|-----------|---|---|
| MISURA 2 | Attestazione nel corpo del provvedimento amministrativo da parte del responsabile del procedimento e del dirigente responsabile circa l'assenza di conflitto d'interessi (anche solo potenziale) | Misura soddisfatta (Delibera GC n.133/2021) |
| MISURA 3 | Conclusione dei procedimenti nei tempi previsti dalle legge | Misura soddisfatta (vedi tempi dei singoli procedimenti di accordo operativo) |
| MISURA 4 | Rotazione del responsabile del procedimento | Misura soddisfatta |
| MISURA 7 | Rispetto degli obblighi di pubblicità di cui al decreto legislativo n.33/2013 e ss.mm.e ii. | Misura soddisfatta (vedi sezione successiva) |
| MISURA 34 | Sottoscrizione da parte dei soggetti coinvolti nella singola procedura di gara o che adottano atti volti a concedere in generale vantaggi o utilità al privato e Soggetti coinvolti nei procedimenti che regolano la tutela, l'uso e la trasformazione del "territorio", di dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà e di certificazione ai sensi del decreto del Presidente della Repubblica n.445/2000 in ordine alle situazioni di conflitto di interessi rispetto allo specifico procedimento e alle circostanze conosciute che potrebbero far insorgere dette situazioni. Obbligo di comunicazione immediata al responsabile dell'Ufficio di appartenenza di eventuale conflitto di interesse che sia insorto successivamente alla detta dichiarazione; Obbligo di astensione. | Misura soddisfatta. |

MISURA 3: TEMPI PROCEDIMENTALI.

In riferimento al rispetto dei tempi procedurali previsti dalla norma vigente, e sempre con riferimento ai procedimenti volti alla formazione e approvazione di Accordi Operativo ai sensi della LR 24/2017, quest'ultima prevede una tempistica puntuale per le singole fasi ed una durata massima dei procedimenti attuabili nel periodo transitorio previsto dall'articolo 4, fonte disciplinare dei procedimenti attuati e in corso di perfezionamento da parte del Comune di Riccione.

In particolare la LR 24/2017 prevede che le proposte di Accordo Operativo previste dall'art.4 debbano essere presentate entro il 1° gennaio 2022 e la loro stipula debba avvenire entro il 1° gennaio 2024: termine che coincide con quello ultimo per l'avvio del procedimento di approvazione del nuovo Piano Urbanistico Generale, nonché con la perdita di efficacia delle previsioni urbanistiche fino a quel momento vigenti al di fuori del territorio urbanizzato.

All'interno dell'arco temporale così determinato dalla norma regionale, integrato con i termini per la presentazione delle proposte di Accordo Operativo, la LR 24/2017 prevede:

| Riferimenti Norma | Fase procedimentale | Tempi previsti (gg) |
|--------------------------------------|---|---------------------|
| LR 24/2017 art.38 comma 7 | Negoziazione dei contenuti dell'Accordo Operativo | 120 |
| LR 24/2017 art.38 comma 8 | Delibera della Giunta Comunale di autorizzazione al deposito dell'Accordo Operativo | 10 |
| LR 24/2017 art.38 comma 8 | Deposito dell'Accordo Operativo | 60 |
| LR 24/2017 art.38 comma 9 e comma 10 | Comitato Urbanistico. Termine per l'espressione del parere | 90 |



| | | |
|----------------------------|--|----|
| LR 24/2017 art.38 comma 12 | Delibera del Consiglio Comunale di Approvazione dell'Accordo Operativo e autorizzazione alla stipula | 30 |
| LR 24/2017 art.38 comma 13 | Stipula dell'Accordo Operativo | 10 |

In merito alla durata parziale e complessiva del procedimento di approvazione e stipula degli Accordi Operativi, il Servizio Giuridico del Territorio di RER, con Circolare PG/2020/315444 del 24/04/2020 ha precisato la natura "ordinaria" dei termini previsti all'articolo 38 della LR 24/2017, in quanto volti a organizzare correttamente l'attività di formazione e negoziazione dell'accordo, riconoscendo valore prescrittivo esclusivamente ai termini ultimi per la presentazione e stipula degli accordi previsti all'articolo 4, come modificato dalla LR 3/2020 (cfr parere del Servizio Giuridico del Territorio - RER PG/2019/877477 del 29/11/2019).

Inoltre, coerentemente con le disposizioni di proroga dei termini dei procedimenti amministrativi emesse a livello nazionale, Regione Emilia Romagna intervenendo sull'applicabilità di quelle, ed in particolare del DL 18/2020 come convertito in legge e ss.mm.ii., ai procedimenti previsti in periodo transitorio, ha precisato, con la Circolare PG/2020/315444 del 24/04/2020, che "...la sospensione risulta applicabile ai termini che regolano la durata complessiva e le varie fasi dei processi di pianificazione urbanistica, generale e attuativa..." e pertanto "si ritiene che i termini di detta fase propedeutica e quelli aggiuntivi stabiliti dall'art. 4, così come i termini (**ordinari**) per l'esame e l'approvazione degli AO e per il rilascio dei permessi di costruire convenzionati, facendo parte di un unico procedimento amministrativo, siano soggetti agli effetti sospensivi stabiliti dai decreti-legge n. 18 e n 23 del 2020 cit."

Le precisazioni del Servizio Giuridico del Territorio hanno a presupposto la natura negoziale degli Accordi Operativi che, in ragione del perseguimento dell'interesse pubblico e del ruolo in ciò svolto dai soggetti privati proponenti, così come ampiamente argomentato nel citato Parere PG/2019/877477 e in particolare al punto "B", hanno comportato una durata della fase negoziale, di seguito riassunta, superiore ai termini dettati dall'articolo 38 della LR 24/2017.

| Accordo Operativo | <i>"International Riccione Camping Village" e "Romagna Camping Village"</i> | | |
|--|--|---------------------|----------------------|
| Riferimenti Norma Speciale/disposizione comunale | Fase procedimentale | Tempi previsti (gg) | Tempi effettivi (gg) |
| Delibera di indirizzo n.39/2018 | Presentazione della proposta di Accordo Operativo | 303 | 191 |
| | Integrazioni alla Proposta di Accordo Operativo | | 534 |
| LR 24/2017 art.38 comma 7 | Negoziazione dei contenuti dell'Accordo Operativo | 120 | 517 |
| LR 24/2017 art.38 comma 8 | Termine per la verifica di conformità, la valutazione di interesse pubblico, la verifica di coerenza con la Delibera di Indirizzo, e l'assunzione e deposito. Delibera GC n.133/2021 | 10 | 8 |
| LR 24/2017 art.38 comma 9 | Trasmissione della documentazione costitutiva della proposta di AO al Comitato Urbanistico mediante Conferimento al Polo Archivistico Regionale | 10 | 4 |
| LR 24/2017 art.38 comma 8 | Pubblicazione AVVISO di DEPOSITO sul Portale del Comune di Riccione (Albo Pretorio e Sezione Urbanistica) e Trasmissione AVVISO DEPOSITO a BURERT per pubblicazione del 23/06/2021 | 10 | 5 |
| LR 24/2017 art.38 comma 9 | Richiesta Pareri. Trasmissione della documentazione costitutiva della proposta di AO. | 10 | 10 |



OBBLIGHI DI PUBBLICAZIONE (D.Lgs 33/2013, LR 24/2017)

L'Allegato 1) "Sezione "Amministrazione trasparente" - Elenco degli obblighi di pubblicazione" al PTCPCT richiama, per l'attività amministrativa di "Pianificazione governo del territorio", l'articolo 39 comma1 lett.a) e comma 2, del D.Lgs. 33/2013, i quali prevedono la "tempestiva" pubblicazione degli atti e documenti inerenti tali azioni.

La Legge Urbanistica Regionale n.24/2017, recependo quella norma, ne ha articolata e precisata l'applicazione ai procedimenti di Accordo Operativo disciplinati dall'art.38 della stessa, introducendo l'obbligo di pubblicazione "tempestiva" della proposta di Accordo Operativo prima ancora della sua istruttoria, oltre alla pubblicazione contestuale al deposito del piano, e l'acquisizione di efficacia degli atti a seguito della loro corretta pubblicazione.

In breve, l'articolo 38 della LR 24/2017 prevede i seguenti obblighi:

| <i>Atti e Provvedimenti</i> | <i>Riferimenti Norma Speciale/disposizione comunale</i> | <i>Atti/Documenti</i> | <i>Pubblicazione</i> |
|-----------------------------|---|-------------------------------|---|
| Accordo Operativo | LR 24/2017 comma 6 | Proposta di Accordo Operativo | Pubblicazione immediata della proposta sul portale web dell'Ente |
| Accordo Operativo | LR 24/2017 comma 8 | Accordo Operativo – Deposito | Pubblicazione Avviso di deposito sul portale web dell'Ente e sul BURERT |
| Accordo Operativo | LR 24/2017 comma 8; D.Lgs 33/2013 art.39 comma 2 | Accordo Operativo – Deposito | Pubblicazione Accordo Operativo Depositato sul portale web dell'Ente |
| Accordo Operativo | LR 24/2017 comma 14; D.Lgs art.39 comma 3 | Accordo Operativo stipulato | Pubblicazione di copia integrale dell'Accordo Operativo sul sito web dell'Ente |
| Accordo Operativo | LR 24/2017 comma 14; D.Lgs art.39 comma 3 | Accordo Operativo stipulato | Pubblicazione di Avviso dell'avvenuta stipula dell'Accordo Operativo sul BURERT |

Con riferimento alla proposta di Accordo Operativo "International Riccione Camping Village" e "Romagna Camping Village", e alla fase attuale di deposito dello strumento urbanistico, i suddetti obblighi sono stati rispettati come evincibile dalla precedente tabella sui tempi procedurali.

Inoltre, in continuità con la comunicazione pubblica delle proposte di Accordo Operativo presentate, la documentazione che compone la proposta di Accordo Operativo "International Riccione Camping Village" e "Romagna Camping Village", già presente sul portale istituzionale, è stata aggiornata.

Confidando nell'eshaustività di questa breve nota, rimango a disposizione per ogni precisazione o chiarimento.

Cordialmente

Il Funzionario Responsabile
del Servizio Urbanistica
architetto Odetta Tomasetti

