



Pratica n. **1085/2023** Classificazione **5.1 Fascicolo N.24/2023**

**Settore 1 - Servizi Amministrativi e Giuridici-Attività Economiche-Demanio-PNRR  
Avvocatura Civica**

Dirigente titolare del Settore Graziella Cianini

**DETERMINAZIONE N. 1015 DEL 17/07/2023**

**OGGETTO** **PROPOSIZIONE RICORSO IN APPELLO DINANZI AL CONSIGLIO DI STATO  
IN S.G. AVVERSO LA SENTENZA EMESSA DAL T.A.R. DI BOLOGNA N.  
261/2023 PUBBLICATA IN DATA 02/05/2023 . CONFERIMENTO INCARICO DI  
PATROCINIO LEGALE.**

Modalità seguita per l'individuazione del beneficiario:  
PROCEDURA NEGOZIATA CON AFFIDAMENTO DIRETTO

**IL DIRIGENTE**

**Viste** le seguenti deliberazioni:

deliberazione del C.C. n. 56 del 29/12/2022 avente ad oggetto "APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2022-2024 (ART. 151 DEL D.LGS. N. 267/2000 E ART. 10 DEL D.LGS. N. 118/2011);  
- deliberazione di G.C. n. 6 del 12/01/2023 avente ad oggetto "APPROVAZIONE PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE 2023-2025 (ART. 169 TUEL)"

**Premesso** che:

- la Società D. I. S.r.l. con ricorso presentato dinanzi al TAR di Bologna, notificato al Comune di Riccione in data 16/03/2021 (Prot. n. 20836/2021 del 17/03/2021), richiedeva, previa sospensiva, l'annullamento e/o il riconoscimento della mancata formazione o dell'inefficacia del permesso di costruire, SUCON-18-2019, rilasciato dal Comune di Riccione in forma di attestato della supposta formazione del silenzio assenso sulla domanda di permesso di costruire ex art. 18, 10° comma, L.R. n. 15/2013, mediante provvedimento a firma del Dirigente del SUE in data 24/8/2020, prot. gen. n. 49700, in favore delle Società M. A. S.r.l., avente per oggetto l'ampliamento e la ristrutturazione di un fabbricato ad uso alberghiero denominato "H. A." sito in Riccione Viale Milano n.99, oltre che di ogni altro atto precedente e presupposto rispetto al predetto titolo edilizio;  
- con delibera di G.C. n. 66 del 29/03/2021, il Sindaco, o chi per esso veniva autorizzato a costituirsi e resistere nel suddetto giudizio;  
- il Comune di Riccione si costituiva regolarmente in giudizio;  
- il T.A.R. di Bologna, con la Sentenza n. 261/2023 pubblicata in data 02/05/2023, accoglieva il ricorso avverso;

**Dato atto**

- che, con nota protocollo n. 39823/ 2023 del 19/05/2023 il Dirigente del Settore Governo Sostenibile del Territorio -Urbanistica - Edilizia Privata – Ambiente, Arch. Tecla Mambelli, in relazione alla sentenza n. 261/2023, con la quale il Tribunale Amministrativo Regionale per l'Emilia Romagna ha annullato il permesso di costruire SUCON 18-2019, rilasciato alla società M. A. S.r.l., ritenuto che le argomentazioni poste alla base della decisione di accoglimento dei motivi del ricorso proposto dalla società D. I. S.r.l. siano censurabili sotto vari profili, richiedeva che il Comune di Riccione proponesse appello alla suddetta sentenza davanti al Consiglio di Stato per tutelare la validità del titolo edilizio e la legittimità dell'attività istruttoria svolta dagli uffici;  
- della limitata dimensione della struttura dell'avvocatura interna - rispetto all'attività di patrocinio legale e consulenziale richiesta dagli Uffici – che non consentirebbe nell'occasione di fornire un'adeguata difesa in giudizio dell'Ente, anche per l'assoluta particolarità della controversia;



- con nota protocollo n. 0044997/2023 del 06/06/2023, il Dirigente del Settore Governo Sostenibile del Territorio -Urbanistica - Edilizia Privata – Ambiente, Arch. Tecla Mambelli, proponeva di affidare all'Avv. Giacomo Graziosi del Foro di Bologna ed inserito nell'elenco comunale di Avvocati esterni cui attingere per l'affidamento di incarichi, l'incarico di patrocinio legale dell'Ente nel proponendo giudizio di appello, attesa la comprovata esperienza e competenza nella materia urbanistico – edilizia, come risulta dal curriculum vitae agli atti dell'Ufficio;

**Atteso** che la delibera di G.C. n. 211 del 08/06/2023 ha demandato al Dirigente del Settore Servizi Amministrativi e Giuridici – Attività Economiche – Demanio – PNRR, esaminati i curricula pervenuti ed ammessi nell'elenco degli avvocati esperti in diritto amministrativo, approvato con Determinazione Dirigenziale n. 1548/2018 e successivamente aggiornato con Determinazione Dirigenziale n. 201/2021, l'individuazione dell'avvocato cui conferire mandato a rappresentare e difendere il Comune di Riccione nella suddetta controversia;

**Precisato** che:

- l'art. 17 del D.lgs n. 50/2016 esclude dall'applicazione delle disposizioni del nuovo codice degli appalti i servizi legali aventi ad oggetto, tra l'altro, "la rappresentanza legale di un cliente da parte di un avvocato ai sensi dell'art.1 della legge 09.02.1982 n.31 e ss.mm.ii.;
- la suddetta norma va coordinata con l'art. 4 dello stesso D.lgs 50/2016 il quale prevede che i contratti pubblici aventi ad oggetto lavori servizi e forniture, esclusi in tutto o in parte dall'applicazione del codice, avvengono nel rispetto dei principi di "economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità...";
- in applicazione del principio di proporzionalità si ritiene ammesso l'affidamento diretto degli incarichi di patrocinio legale sotto la soglia dei 40.000,00 euro, purché adeguatamente motivato, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. A) del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. e delle Linee Guida n. 12 Affidamento dei servizi legali approvate dall'ANAC con delibera n. 907 del 24.10.2018;
- le prestazioni professionali inerenti attività di patrocinio e difesa in giudizio dell'ente, o le relative domiciliazioni, restano escluse dalla disciplina dell'affidamento degli incarichi di collaborazione di cui al Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, allegato 4 – art. 1 - in ragione del carattere prettamente fiduciario di scelta;

**Tenuto presente:**

- la delibera ANAC n.907/2018 –Linee Guida n. 12, all'art. 3.1.3 evidenzia che nell'affidamento di un patrocinio legale le Amministrazioni possono attuare i principi del codice dei contratti pubblici applicando sistemi di qualificazione ovvero la redazione di un elenco di operatori qualificati, mediante una procedura trasparente ed aperta, oggetto di adeguata pubblicità;
- l'orientamento della Corte dei Conti, Sezione Regionale di Controllo per l'Emilia Romagna, in merito all'affidamento degli incarichi legali, già espresso in molteplici recenti deliberazioni (*ex multis*: deliberazione n.4/2018/VSGO del 16 gennaio 2018), che richiamando la normativa sopracitata e la delibera Anac n.1158/2016, qualifica tale affidamento come appalto di servizi e, alla luce del nuovo codice dei contratti pubblici, ha rimarcato come per esso debba essere assicurata la massima partecipazione mediante una procedura di tipo comparativo idonea a permettere a tutti gli aventi diritto di partecipare, in condizioni di parità e uguaglianza, alla selezione per la scelta del contraente, sottolineando altresì che tali indicazioni consentono, inoltre, di assicurare il migliore utilizzo delle risorse pubbliche;
- l'art. 3.1.4 delle Linee Guida n. 12 ammettono l'affidamento diretto in caso di assoluta particolarità della controversia ovvero della consulenza per la novità del *thema decidendum* o della questione trattata;

**Evidenziato** che su proposta della Dirigente del Settore n. 5 - Governo Sostenibile del Territorio -Urbanistica - Edilizia Privata – Ambiente, è stato individuato tra i professionisti iscritti nell'elenco approvato Determinazione Dirigenziale n. 1548/2018 e successivamente aggiornato con Determinazione Dirigenziale n. 201/2021, l'Avv. Giacomo Graziosi, con studio in Bologna, Via dei Mille, n. 7/2, esperto in diritto amministrativo, con esperienza nello specifico settore oggetto di contenzioso;



**Visto** il preventivo di spesa depositato agli atti, predisposto dall'Avv. Giacomo Graziosi ammontante per l'incarico conferito a complessivi **€. 13.045,68** (di cui €. 8.00,00 per compensi, €. 194,00 per C.P.A., €. 2.176,68 per I.V.A. €. 1.200,00 per Spese Generali al 15%, €. 500,00 a titolo di rimborso spese di trasferta forfetizzate, oltre ad €. 975,00 a titolo di Contributo Unificato per l'iscrizione a ruolo);

**Considerato** che il conferimento di incarico legale è subordinato alla stipulazione di apposito disciplinare il cui schema, che dovrà essere sottoscritto dal professionista, è allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale (All. A);

**Visto** l'art. 3 della L. 136/2010, mod. e integr. con L. 217/2010 sulla tracciabilità dei flussi finanziari e che ai sensi e nel rispetto del comma 5 del suddetto articolo il C.I.G. attribuito per la presente prestazione risulta essere: **CIG: Z2D3BD2D27**;

**Dato atto** che il professionista è in regola con il DURC ed ha prodotto la dichiarazione di titolarità di un conto corrente dedicato e la dichiarazione di non trovarsi in situazione di conflitto di interesse con il Comune di Riccione;

**Preso atto** che l'Amministrazione è tenuta a pubblicare il presente atto di conferimento incarico di patrocinio legale in favore del Comune di Riccione nel sito istituzionale, all'interno della sezione "Amministrazione trasparente", sotto-sezione di primo livello "Bandi di gara e contratti";

**Visto** il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione - 2023/2025 approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 48 del 09/02/2023 e attestata l'avvenuta applicazione e rispetto delle Misure Anticorruptive di cui all'All. B;

**Visto** l'art. 107 del D.Lgs. 18/8/2000 n. 267 e successive modificazioni;

**Visto** l'art. 36 del vigente Statuto Comunale;

**Visto** il vigente Regolamento Comunale degli uffici e dei servizi;

**Verificate**, ai fini dell'espressione del Parere di Regolarità Tecnica, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000 e successive modificazioni, dandone qui formalizzazione con la sottoscrizione del presente atto;

**Visto** il Parere di Regolarità Contabile rilasciato ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000 e successive modificazioni;

## DETERMINA

- 1) di approvare quanto specificato in premessa;
- 2) di conferire all'Avv. Giacomo Graziosi con studio in Bologna, Via dei Mille, n. 7/2 per i motivi sopra esposti, che qui si danno per interamente richiamati e trasfusi, l'incarico di patrocinio legale descritto in narrativa;
- 3) di dare atto che l'incarico viene conferito alle condizioni economiche di cui al preventivo di spesa depositato agli atti e precisamente di complessivi **€. 13.045,68** (di cui €. 8.00,00 per compensi, €. 194,00 per C.P.A., €. 2.176,68 per I.V.A. €. 1.200,00 per Spese Generali al 15%, €. 500,00 a titolo di rimborso spese di trasferta forfetizzate, oltre ad €. 975,00 a titolo di Contributo Unificato per l'iscrizione a ruolo)
- 4) di dare atto che il conferimento dell'incarico è subordinato alla stipulazione di apposito disciplinare il cui schema, che dovrà essere sottoscritto dal professionista per accettazione di



tutte le condizioni ivi previste unitamente all'assunzione degli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari, è allegato al presente atto sub A), per costituirne parte integrante e sostanziale;

- 5) di stabilire che alla liquidazione dei compensi si procederà con successivi atti, dietro presentazione di apposite parcelle elettroniche, con i tempi e le modalità indicate nel disciplinare di incarico;
- 6) di dare atto che è stato richiesto all'ANAC per il presente affidamento il seguente codice **CIG: Z2D3BD2D27**;
- 7) di dare atto che il professionista è in regola con il DURC ed ha prodotto la dichiarazione di titolarità di un conto corrente dedicato e la dichiarazione di non trovarsi in situazione di conflitto di interesse con il Comune di Riccione;
- 8) di dare atto che si provvederà alla pubblicazione del presente atto di conferimento incarico di patrocinio legale per il Comune di Riccione, nel sito istituzionale, all'interno della sezione "Amministrazione trasparente", sotto-sezione di primo livello "Bandi di gara e contratti";
- 9) di dare atto che responsabile del procedimento è l'Avv. Nicoletta Flamigni, Funzionario dell'Ufficio Legale, la quale dichiara di non essere a conoscenza di trovarsi in una situazione di conflitto di interessi neanche potenziale e di essere a conoscenza delle sanzioni penali in cui incorre nel caso di dichiarazione mendace;
- 10) di dare atto che, in ogni fase del presente procedimento sono state applicate e rispettate tutte le misure di cui all'allegato B) del "Piano Comunale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2023 - 2025" approvato con Delibera di G.C. n. 48 del 09/02/2023;
- 11) di impegnare la spesa complessiva di **€ 13.045,68** (di cui € 8.00,00 per compensi, € 194,00 per C.P.A., € 2.176,68 per I.V.A. € 1.200,00 per Spese Generali al 15%, € 500,00 a titolo di rimborso spese di trasferta forfetizzate, oltre ad € 975,00 a titolo di Contributo Unificato per l'iscrizione a ruolo)sul Bilancio 2023 come segue:

Data Scadenza: 31/12/2023

TIPO	EURO	VOCE	ESER.	IMPEGNO	SUB IMPEGNO	FORNITORE	CIG
U	12070,68	3090001	2023	2297		GRAZIOSI GIACOMO	
U	975,00	3080001	2023	2298		GRAZIOSI GIACOMO	

Si trasmette copia del presente provvedimento, per quanto di rispettiva competenza, ai Dirigenti / Responsabili dei seguenti Settori e/o Servizi:

Servizio Bilancio e Programmazione Finanziaria  
Avvocatura Civica

Il Dirigente  
LUIGI BOTTEGHI



**Settore 1 - Servizi Amministrativi e Giuridici-Attività Economiche-Demanio-PNRR  
Avvocatura Civica**

**Pratica di DETERMINAZIONE n. 1085/2023**

**OGGETTO: PROPOSIZIONE RICORSO IN APPELLO DINANZI AL CONSIGLIO DI  
STATO IN S.G. AVVERSO LA SENTENZA EMESSA DAL T.A.R. DI  
BOLOGNA N. 261/2023 PUBBLICATA IN DATA 02/05/2023 .  
CONFERIMENTO INCARICO DI PATROCINIO LEGALE.**

**PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE**

*(riflessi diretti ed indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente)*

Ai sensi dell'art. 49, comma 1, e dell'art. 147 bis, comma 1,  
del D.Lgs. 18-08-2000 n. 267 e successive modificazioni

---

**Parere Favorevole**

---

Riccione, 17/07/2023

**Il Dirigente  
LUIGI BOTTEGHI**

*(Documento Firmato Digitalmente)*



Pratica di DETERMINAZIONE n. **1085 / 2023**

**Settore 1 - Servizi Amministrativi e Giuridici-Attività Economiche-Demanio-PNRR  
Avvocatura Civica**

**DETERMINAZIONE n. 1015 DEL 17/07/2023**

**OGGETTO** **PROPOSIZIONE RICORSO IN APPELLO DINANZI AL CONSIGLIO DI STATO IN S.G. AVVERSO LA SENTENZA EMESSA DAL T.A.R. DI BOLOGNA N. 261/2023 PUBBLICATA IN DATA 02/05/2023 . CONFERIMENTO INCARICO DI PATROCINIO LEGALE.**

**VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE  
ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA**  
ai sensi dell'art. 153 comma 5 del D.Lgs. 18-08-2000 n. 267 e successive modificazioni

**Data Scadenza: 31/12/2023**

TIPO	EURO	VOCE	ESER.	IMPEGNO	SUB IMPEGNO	FORNITORE	CIG
U	12070,68	3090001	2023	2297		GRAZIOSI GIACOMO	
U	975,00	3080001	2023	2298		GRAZIOSI GIACOMO	

Si attesta, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 183, comma 7 e 8, del D.lgs. n. 267/2000, che l'accertamento/impegno di spesa suindicato/i è compatibile con i vincoli di finanza pubblica.

Riccione, 17/07/2023

**Il Dirigente  
LUIGI BOTTEGHI**  
(Documento Firmato Digitalmente)

**AII. "A"**

**SCRITTURA PRIVATA**

**TRA**

**COMUNE DI RICCIONE (P.I. 00324360403)** in persona della D.ssa Graziella Cianini Dirigente del Settore Servizi Amministrativi e Giuridici – Attività Economiche – Demanio – Risorse Umane – PNRR, a ciò autorizzata con Atto del Sindaco del Comune di Riccione n. 74/2022 del 02/08/2022 e successiva modifica con Atto del Sindaco del Comune di Riccione n. 93/2022 del 14/09/2022 domiciliata per la carica presso la sede dell'Ente, Viale Vittorio Emanuele II° n. 2;

**e**

**Avv. GIACOMO GRAZIOSI**, nato a Bologna, in data 20 Luglio 1974, C.F. GRZGCM74H20A944X, con studio in Bologna, Via dei Mille n. 7/2;

**P R E M E S S O**

- che, con atto della Giunta Comunale di Riccione n. 211 del 08/06/2023, che qui si ha integralmente richiamato e trascritto, si deliberava di autorizzare il Sindaco del Comune di Riccione, o chi per esso a proporre giudizio di appello avverso la Sentenza emessa dal T.A.R. di Bologna n. 261/2023 pubblicata in data 02/05/2023, davanti al Consiglio di Stato in Sede Giurisdizionale, demandando al Dirigente del Settore Servizi Amministrativi e Giuridici – Attività Produttive – Demanio – PNRR, esaminati i curricula pervenuti ed ammessi nell'elenco degli avvocati esperti in diritto amministrativo, approvato con Determinazione Dirigenziale n. 1548/2018 e successivamente aggiornato con Determinazione Dirigenziale n. 201/2021, l'individuazione dell'avvocato cui conferire mandato a rappresentare e difendere il Comune di Riccione nella suddetta controversia;

- esaminati i curricula dei professionisti inseriti nell'elenco approvato Determinazione Dirigenziale n. 1548/2018 e successivamente aggiornato con Determinazione Dirigenziale n. 201/2021 è stato individuato l'Avv. Giacomo Graziosi con studio in Bologna, Via dei Mille n. 7/2, quale avvocato esperto in diritto amministrativo;

- che con Determina Dirigenziale n. \_\_\_\_\_ del \_\_\_\_\_ è stato approvato lo schema del presente disciplinare ed impegnata la relativa spesa sulla competente voce di Bilancio;

- che con il presente atto le parti intendono regolamentare i reciproci rapporti scaturenti dall'incarico sopra indicato, anche ai sensi dell'art. 3 D.L. n. 138/2011 convertito nella L. n. 148/2011 e successive disposizioni in materia;

Tanto premesso, le parti

### **CONVENGONO QUANTO SEGUE**

#### ART. 1

La premessa costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto in quanto contribuisce a definire i presupposti, il contenuto e le finalità.

#### ART. 2

Le parti concordano che il compenso dovuto dal Comune di Riccione all'Avv. Giacomo Graziosi per l'incarico conferito ammonta complessivamente ad **€ 13.045,68** (di cui € 8.000,00 per compensi, € 194,00 per CP.A., € 2.176,68 per I.V.A. € 1.200,00 per Spese Generali al 15%, € 500,00 a titolo di rimborso spese di trasferta forfetizzate, oltre ad € 975,00 a titolo di Contributo Unificato per l'iscrizione a ruolo), come da preventivo agli atti e determinazione dirigenziale n. \_\_\_\_\_ del \_\_\_\_\_

#### ART. 3

Il compenso come sopra pattuito, deve intendersi ad ogni effetto onnicomprensivo di qualsivoglia spesa e di ogni altra attività professionale richiesta dallo svolgimento del giudizio sopra descritto, per cui nulla potrà più essere preteso dall'ente relativamente all'incarico ricevuto.

Qualora per eventi sopravvenuti e non preventivabili siano necessarie ulteriori attività procedurali che comportano una maggiore spesa, il professionista incaricato dovrà darne immediata comunicazione, dettagliatamente motivata, in forma scritta all'Ente. In mancanza di detta richiesta e di espressa accettazione da parte dell'Ente, nessuna maggiore pretesa potrà essere vantata dal professionista.

#### Art. 4

Il Comune di Riccione riconosce all'Avv. Giacomo Graziosi un fondo spese pari ad €. \_\_\_\_\_, comprensivo di CPA, Spese Generali e Contributo Unificato come per legge, riservandosi la liquidazione del rimanente importo all'esito del giudizio.

#### Art. 5

L'Avvocato Giacomo Graziosi comunica – ai sensi dell'art. 3, comma 5, lett. e) D.L. n. 138/2011, convertito nella L. n. 148/2011 – di aver sottoscritto apposita polizza per la responsabilità professionale con un massimale di €. \_\_\_\_\_ e che gli estremi della polizza sono i seguenti: polizza assicurativa professionale \_\_\_\_\_ - Polizza n.

#### Art. 6

L'incaricato si impegna ad aggiornare costantemente il Comune di Riccione sulle attività inerenti l'incarico ricevuto, allegando la relativa documentazione,

attenendosi e facendo attenere anche i propri collaboratori ai massimi criteri di riservatezza in ordine ad ogni fatto o atto di cui venissero a conoscenza in virtù della prestazione professionale resa.

Art. 7

Ai sensi del D.lgs. n. 196 del 30 giugno 2003 denominato “Codice in materia di protezione dei dati personali” l’Avvocato Giacomo Graziosi autorizza il Comune di Riccione a compiere tutte le operazioni di trattamento di dati personali attinenti alle funzioni affidate, oltre che all’assolvimento degli obblighi previsti dalla legge e dai regolamenti comunali in materia.

Art. 8

Per tutto quanto non espressamente pattuito con il presente atto, si rinvia alle vigenti norme di legge disciplinanti la prestazione d’opera intellettuale.

L.C.S.

Riccione, li \_\_\_\_\_

Avv. Giacomo Graziosi

per il Comune di Riccione

D.ssa Graziella Cianini