



Atto n. 11 Seduta del 19/01/2023

Classificazione 5.1 Fascicolo N.5/2023

VERBALE DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

OGGETTO RICORSO AL TAR BOLOGNA PER LA REVOCA DELLA PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI DISTRIBUZIONE DEL GAS NATURALE NELL'AMBITO TERRITORIALE MINIMO DI RIMINI AVVIATA DAL COMUNE DI RIMINI QUALE S.A. UNICA. AUTORIZZAZIONE ALLA PROPOSIZIONE DELL'AZIONE

L'anno **duemilaventitre**, il giorno **diciannove** del mese di **Gennaio** alle ore **14:40** in seguito a convocazione scritta, si è riunita la Giunta Comunale con modalità ibrida ai sensi del vigente Regolamento della Giunta Comunale del Comune di Riccione, approvato con atto C.C. n. 20 del 21.04.2022.

All'inizio della discussione dell'argomento in oggetto, risultano presenti ed assenti:

TITOLO	NOMINATIVO	PRESENZA
Sindaco	ANGELINI DANIELA	Pres. (in sede comunale)
Vice Sindaco	VILLA SANDRA	Pres. (in videoconferenza)
Assessore	CAPOCASA ORESTE	Pres. (in sede comunale)
Assessore	GARULLI GIANLUCA	Pres. (in videoconferenza)
Assessore	IMOLA SIMONE	Pres. (in videoconferenza)
Assessore	ANDRUCCIOLI CHRISTIAN	Pres. (in sede comunale)
Assessore	NICOLARDI ALESSANDRO	Ass. G.
Assessore	ZOFFOLI ADELE MARINA	Pres. (in sede comunale)

Presiede il Sindaco **Daniela Angelini**.

Partecipa con funzioni consultive, referenti, di assistenza e verbalizzazione (art. 97, comma 4, lettera a), del D.Lgs.18.8.00 n. 267) il Segretario Comunale **Giuseppina Massara**.

Il Presidente, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la seduta ed invita i convocati a deliberare sull'oggetto sopra indicato.

LA GIUNTA COMUNALE

Vista l'allegata proposta di delibera numero 25, predisposta in data 17/01/2023 dal Settore "Settore Servizi Amministrativi e Giuridici - Attività Produttive - Demanio - Risorse Umane - PNRR" - Servizio "Avvocatura Civica" (Proponente: Sindaco ANGELINI DANIELA);

Visti i seguenti pareri richiesti ed espressi in ordine alla regolarità tecnica / contabile, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267, allegati parti integranti e sostanziali del presente atto, firmati digitalmente:

- Responsabile Servizio interessato, GRAZIELLA CIANINI, in data 18/01/2023: Parere Favorevole ;
- Responsabile di Ragioneria, BOTTEGHI LUIGI, in data 19/01/2023: Parere Favorevole Non comporta impegno di spesa – ;

Visto l'art. 4 del regolamento per il funzionamento della Giunta Comunale del Comune di Riccione, approvato con atto C.C. n. 20 del 21.04.2022;

Relaziona il sindaco Daniela Angelini;

Con voti unanimi espressi nei modi di legge;

DELIBERA

di approvare l'allegata proposta di deliberazione.

INOLTRE

Vista la segnalazione di urgenza presente nella proposta di delibera;

Visto l'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 18.8.2000 n. 267;

Con voti unanimi espressi nei modi di legge;

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE.

Documenti allegati parti integranti e sostanziali del presente atto, firmati digitalmente:

- Pareri di regolarità Tecnico/Contabile;

Proposta di Giunta Comunale numero 25 del 17/01/2023.

OGGETTO: RICORSO AL TAR BOLOGNA PER LA REVOCA DELLA PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI DISTRIBUZIONE DEL GAS NATURALE NELL’AMBITO TERRITORIALE MINIMO DI RIMINI AVVIATA DAL COMUNE DI RIMINI QUALE S.A. UNICA. AUTORIZZAZIONE ALLA PROPOSIZIONE DELL’AZIONE

Premesso che :

- l’articolo 14, comma 1, del D.Lgs. n. 164/2000 stabilisce che: “l’attività di distribuzione di gas naturale è attività di servizio pubblico. Il servizio è affidato esclusivamente mediante gara per periodi non superiori a dodici anni. Gli enti locali che affidano il servizio, anche in forma associata, svolgono attività di indirizzo, di vigilanza, di programmazione e di controllo sulle attività di distribuzione, ed i loro rapporti con il gestore del servizio sono regolati da appositi contratti di servizio, sulla base di un contratto tipo predisposto dall’Autorità per l’energia elettrica e il gas ed approvato dal Ministero dell’industria, del commercio e dell’artigianato entro sei mesi dalla data in vigore del presente decreto”;

- il Ministero dello Sviluppo Economico, di concerto con il Ministro per i rapporti con le Regioni e la Coesione Territoriale, con Decreto del 18 ottobre 2011 ha proceduto ad individuare i comuni appartenenti a ciascun ambito territoriale del settore della distribuzione del gas naturale, individuando, come membri dell’ A.T.E.M. Rimini 45 comuni del territorio, compreso il comune di Riccione;

- in data 22/04/2014 i 44 Comuni dell’A.T.E.M. Rimini, previa relativa approvazione da parte dei rispettivi Consigli Comunali, hanno sottoscritto apposita “Convenzione ai sensi dell’art.30 del D.Lgs. 18.08.2000, n.267, per l’esercizio in forma associata del servizio di distribuzione del gas naturale nell’Ambito Territoriale Minimo di Rimini per il primo periodo di affidamento con gara”, con il fine di regolamentare, in modo coordinato ed in forma associata tra le parti, lo svolgimento di tutte le attività propedeutiche, connesse e conseguenti all’affidamento della gestione del servizio di distribuzione del gas naturale nell’A.T.E.M. Rimini, nel primo periodo previsto dalle normative sopra indicate (12 anni dall’affidamento), nonché di quelle connesse alla successiva gestione del relativo contratto di servizio. Nella convenzione sottoscritta si è delegato espressamente al Comune di Rimini il ruolo di stazione appaltante unica per la gestione della gara per l’affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale nell’A.T.E.M. Rimini per il primo periodo di tempo (di 12 anni) previsto dalle norme sopra indicate, con tutti i compiti ad essa propedeutici, connessi e conseguenti, tra i quali, a titolo esemplificativo, non esaustivo:

1.a) lo svolgimento di tutte le attività necessarie e/o opportune per la predisposizione degli atti di gara (quali, a titolo esemplificativo, non esaustivo, la tenuta dei rapporti con i gestori uscenti e/o con le varie autorità nazionali - quali “A.E.E.G.S.I.” (“Autorità per l’Energia Elettrica, il Gas e il Servizio Idrico”) - e locali, l’acquisizione di specifiche consulenze);

1.b) la predisposizione e - previa relativa approvazione da parte del “comitato di monitoraggio” (istituito con la medesima convenzione) - la pubblicazione di tutti gli atti di gara (quali, a titolo esemplificativo, non esaustivo, bando di gara, disciplinare di gara, contratto di servizio, documento di identificazione di tutti gli impianti di distribuzione del gas attualmente esistenti nell’A.T.E.M. Rimini, dei rispettivi proprietari e dei rispettivi valori rilevanti ai fini dell’espletamento della gara, dei canoni di concessione e/o di utilizzo delle reti da riconoscere ai vari comuni concedenti, documento contenente le linee guida programmatiche di sviluppo degli impianti di distribuzione del gas dell’A.T.E.M. Rimini nel periodo di durata del contratto di servizio);

1.c) il ruolo di controparte contrattuale unica del gestore, nel contratto di servizio che sarà stipulato con il medesimo e di unico gestore del medesimo contratto di servizio;

1.d) la gestione degli eventuali contenziosi, di qualunque tipo, che dovessero insorgere relativamente alla gara e/o alla successiva gestione del contratto di servizio, con facoltà di assumere le funzioni di parte attrice o resistente;

Dato atto che :

- il Comune di Rimini dal 2014 ad oggi ha svolto i compiti di stazione appaltante unica per la gestione della gara per l’affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale nell’A.T.E.M.

Rimini come previsto dalla Convenzione sottoscritta dai comuni, arrivando alla pubblicazione del bando di gara in data 23/12/2020 e successive rettifiche ed integrazioni di alcuni documenti di gara;

- nell'ultima riunione del Comitato A.T.E.M. del 16/09/2022 si conferma la volontà dell'organizzazione di procedere con l'effettuazione della gara per l'affidamento in concessione del servizio di distribuzione del gas e di concessione delle reti indicando come data per la presentazione delle domande di partecipazione il 29/12/2022 e la data per la prima seduta pubblica di gara, con l'apertura delle offerte, il 30/01/2023, con data indicativa dell'affidamento del primo impianto all'01/09/2023;

- il Comune di Riccione, a differenza degli altri comuni dell'A.T.E.M., risulta essere a proprietario al 100% delle reti del gas e la valorizzazione in istruttoria di gara ai fini della concessione stessa delle reti risulta pari ad € 6.581.109,00 calcolata come valore delle immobilizzazioni nette di località riconosciuto dalla regolazione tariffaria, al netto dei contributi pubblici in conto capitale e dei contributi privati relativi ai cespiti di località (RAB quota proprietà Comune);

Visto che:

- la Legge 5 Agosto 2022, n.118 all'art. 6 prevede "al fine di valorizzare adeguatamente le reti di distribuzione del gas di proprietà degli enti locali e di rilanciare gli investimenti nel settore della distribuzione del gas naturale, accelerando al contempo le procedure per l'effettuazione delle gare per il servizio di distribuzione di gas naturale previste dal regolamento di cui al decreto del Ministro dello sviluppo economico e del Ministro per i rapporti

con le regioni e la coesione territoriale 12 novembre 2011, n. 226, a decorrere dalla data di entrata in vigore della presente legge si applicano le seguenti disposizioni:

a) le disposizioni di cui all'articolo 14, comma 8, del decreto legislativo 23 maggio 2000, n. 164, si applicano anche ai casi di trasferimento di proprietà di impianti da un ente locale al nuovo gestore subentrante all'atto della gara di affidamento del servizio di distribuzione;

b) qualora un ente locale o una società patrimoniale delle reti, in occasione delle gare di affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale, intenda alienare le reti e gli impianti di distribuzione e di misura di sua titolarità, detti reti e impianti sono valutati secondo il valore industriale residuo calcolato in base alle linee guida adottate ai sensi dell'articolo 4, comma 6, del decreto-legge 21 giugno 2013, n. 69, convertito, con modificazioni, dalla legge 9 agosto 2013, n. 98, e in accordo con la disciplina stabilita dall'Autorità di regolazione per energia, reti e ambiente (ARERA) entro novanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge;

Richiamato il documento di consultazione 423/2022/R/GAS, con il quale l'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) illustra i propri orientamenti in merito all'aggiornamento delle disposizioni in materia di determinazione del valore di rimborso delle reti di distribuzione del gas naturale ai fini delle gare d'ambito in attuazione delle disposizioni di cui alla Legge annuale per il mercato e la concorrenza 2021 (legge 5 agosto 2022, n. 118). In particolare l'articolo 6, comma 1, lettera b) della suddetta legge, dispone che, qualora un ente locale o una società patrimoniale delle reti, in occasione delle gare di affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale, intenda alienare le reti e gli impianti di distribuzione e di misura di sua titolarità, detti reti e impianti sono valutati secondo il valore industriale residuo calcolato in base alle "Linee guida su criteri e modalità applicative per la valutazione del valore di rimborso degli impianti di distribuzione del gas naturale" del 7 aprile 2014, approvate con il decreto del Ministro dello Sviluppo Economico 22 maggio 2014 (di seguito: Linee guida 7 aprile 2014) e in accordo con la disciplina stabilita dall'Autorità entro novanta giorni dalla data di entrata in vigore della suddetta legge.

In concreto, nel documento, al fine di recepire richiamate disposizioni normative, si propone l'aggiornamento del "Testo integrato delle disposizioni dell'Autorità in materia di determinazione del valore di rimborso delle reti di distribuzione del gas naturale ai fini delle gare d'ambito" (Allegato A alla deliberazione 905/2017/R/GAS), e contestualmente l'introduzione di alcune semplificazioni nel regime ordinario individuale, nonché specifiche disposizioni per il tempestivo completamento dei procedimenti per la determinazione dello scostamento VIR-RAB in corso o già conclusi, ma per i quali non sia ancora avvenuta la pubblicazione del bando di gara;

Verificato che la normativa introduce a favore degli Enti come il Comune di Riccione che si trovano nella condizione di essere proprietari della rete, la possibilità di recuperare la non adeguata

valorizzazione delle reti al rapporto al fatto che in fase di gara è stato considerato ai fini della concessione delle reti un valore di RAB a fronte di un valore di stima VIR che potrebbe risultare essere considerevolmente superiore;

Ritenuto che il valore di rimborso delle reti di distribuzione del gas naturale del Comune di Riccione presenta in gara una non corretta rappresentazione contabile come richiamato e considerato che non risulta giustificato una differente valutazione rispetto a quanto previsto dalle norme in materia di armonizzazione contabile a seconda se si consideri il caso di concessione o di vendita delle reti, in quanto anche la Corte dei Conti si è espressa in materia affermando che i criteri di iscrizione nello Stato patrimoniale dei beni di proprietà degli Enti Locali sono puntualmente disciplinati dalle norme di contabilità pubblica in considerazione del carattere cogente e vincolante dei Principi contenuti nel D. Lgs. n. 118/2011;

Ritenuto al contempo che il calcolo effettuato a suo tempo e inserito all'interno delle previsioni di gara a causa dei recenti avvenimenti risulta essere sicuramente diverso e da rideterminare;

Verificato che il Comune di Riccione risulta proprietario delle reti e che alla luce delle ultime disposizioni normative risulta più conveniente per l'Ente procedere alla vendita delle reti piuttosto che alla concessione delle stesse come previsto dalla procedura di gara in corso;

Richiamata la delibera di Giunta Comunale n. 439/01.12.2022 ad oggetto: "Gara per l'affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale nell'A.T.E.M. RIMINI: Richiesta revoca gara", con la quale l'Ente manifestava la volontà di procedere con l'alienazione delle reti di distribuzione del gas, allineandosi alla posizione degli altri comuni membri dell'ATEM Rimini e , nel contempo, cogliendo l'opportunità di reperire considerevoli risorse finanziarie per l'Ente: al fine di raggiungere tale obiettivo, risultava necessario procedere con una richiesta di revoca o quanto meno di sospensione della gara in essere;

Richiamata la richiesta prot. 100093 del 5/12/2022 trasmessa alla stazione appaltante della gara di affidamento del servizio di distribuzione a cura dell'allora Dirigente al Settore "Lavori Pubblici, Opere strategiche – Patrimonio" Dr. Baldino Gaddi di revoca della medesima gara, in quanto alla luce delle sopravvenute disposizioni normative, ritiene di dover redigere la corretta valorizzazione e contabilizzazione del valore di rimborso delle reti in attuazione della legge annuale per il mercato e la concorrenza, documento 572/2022/R/gas emanato da ARERA;

Richiamato, inoltre, il sollecito del Sindaco di Riccione prot. 0106358 del 28/12/2022;

Visto il diniego espresso dal Comune di Rimini quale stazione appaltante dell'A.T.E.M. per la gara dei servizi di gestione e concessione delle reti gas pervenuta al Comune di Riccione con Prot. n. 106592 del 28 dicembre 2022 agli atti del Settore Lavori Pubblici, Opere Strategiche;

Ritenuta la necessità per il Comune di Riccione di proporre apposita azione avanti al giudice amministrativo per la tutela delle proprie ragioni, dando espresso mandato al Dirigente dell'Avvocatura comunale di procedere alla nomina del difensore, stante la specificità della materia e l'urgenza di provvedere;

Visto il parere favorevole alla proposizione dell'azione espresso dal Dirigente del Settore Lavori Pubblici – Progetti Speciali – Patrimonio Arch. Tecla Mambelli e dal Dirigente del Settore Servizi Finanziari – Società Partecipate Dott. Luigi Botteghi in data 17/01/2023 (prot. 4036/2023);

Riscontrata l'urgenza di provvedere per consentire la tempestiva proposizione dell'azione;

PROPONE

- 1) di autorizzare il Sindaco del Comune di Riccione, o chi per esso, a proporre apposita azione dinanzi al Tribunale Amministrativo Regionale dell'Emilia Romagna di Bologna per tutte le motivazioni espresse in premessa;
- 2) di dare mandato al Dirigente dell'Avvocatura comunale di nominare il patrocinatore del Comune nell'instauranda controversia stante la specificità della materia e l'urgenza di

provvedere;

- 3) di prendere e dare atto che responsabile del presente procedimento è l'avv. Nicoletta Flamigni, Funzionario dell'Avvocatura Civica, la quale dichiara di non essere a conoscenza di trovarsi in una situazione di conflitto di interessi neanche potenziale e di essere a conoscenza delle sanzioni penali in cui incorre nel caso di dichiarazione mendace;
- 4) di dichiarare la presente delibera immediatamente eseguibile ai sensi del 4° comma, art. 134 del D.LGS. 18.08.2000 N. 267, per consentire la tempestiva proposizione dell'azione

Del che s'è redatto il presente verbale che viene così sottoscritto:

IL SINDACO
DANIELA ANGELINI
(Documento Firmato Digitalmente)

IL SEGRETARIO COMUNALE
GIUSEPPINA MASSARA
(Documento Firmato Digitalmente)



**Settore Servizi Amministrativi e Giuridici - Attività Produttive - Demanio - Risorse Umane - PNRR
Avvocatura Civica**

Dirigente titolare del Settore: Graziella Cianini

**PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE
n. 25 del 17/01/2023**

OGGETTO: RICORSO AL TAR BOLOGNA PER LA REVOCA DELLA PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI DISTRIBUZIONE DEL GAS NATURALE NELL'AMBITO TERRITORIALE MINIMO DI RIMINI AVVIATA DAL COMUNE DI RIMINI QUALE S.A. UNICA. AUTORIZZAZIONE ALLA PROPOSIZIONE DELL'AZIONE

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA
(regolarità e correttezza dell'azione amministrativa)

Ai sensi dell'art. 49, comma 1, e dell'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. 18-08-2000 n. 267 e successive modificazioni

Parere Favorevole

Riccione, 18/01/2023

Il Dirigente
GRAZIELLA CIANINI
(Documento Firmato Digitalmente)



**Settore Servizi Amministrativi e Giuridici - Attività Produttive - Demanio - Risorse Umane - PNRR
Avvocatura Civica**

Dirigente titolare del Settore: Graziella Cianini

**PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE
n. 25 del 17/01/2023**

OGGETTO: RICORSO AL TAR BOLOGNA PER LA REVOCA DELLA PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI DISTRIBUZIONE DEL GAS NATURALE NELL'AMBITO TERRITORIALE MINIMO DI RIMINI AVVIATA DAL COMUNE DI RIMINI QUALE S.A. UNICA. AUTORIZZAZIONE ALLA PROPOSIZIONE DELL'AZIONE

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE
(riflessi diretti ed indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente)
Ai sensi dell'art. 49, comma 1, e dell'art. 147 bis, comma 1,
del D.Lgs. 18-08-2000 n. 267 e successive modificazioni

Parere Favorevole

Non comporta impegno di spesa

Riccione, 19/01/2023

**Il Dirigente dei Servizi Finanziari
BOTTEGHI LUIGI**

(Documento Firmato Digitalmente)

