



Atto n. **333**

Seduta del **21-12-2015**

VERBALE DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

OGGETTO INDIRIZZI PER LA REDAZIONE DELLA VARIANTE GENERALE DEL REGOLAMENTO URBANISTICO EDILIZIO (R.U.E.)

L'anno 2015, il giorno 21 del mese di Dicembre alle ore 15:30 nella apposita sala della Giunta, in seguito a convocazione scritta, si è riunita la Giunta Comunale.

All'inizio della discussione dell'argomento in oggetto, risultano presenti ed assenti:

Sindaco	RENATA	TOSI	
Vice-Sindaco	LUCIANO	TIRINCANTI	
Assessore	SUSANNA	VICARELLI	Ass. G.
Assessore	ROBERTO	CESARINI	
Assessore	CLAUDIO	MONTANARI	
Assessore	LAURA	GALLI	
Assessore	ROBERTO	MONACO	Ass. G.
Assessore	CARLO	CONTI	Ass. G.

Presiede il Sindaco RENATA TOSI.

Partecipa con funzioni consultive, referenti, di assistenza e verbalizzazione (art. 97, comma 4, lettera a), del D.Lgs.18.8.00 n. 267) il Segretario Comunale Dott.ssa GIUSEPPINA MASSARA.

Il Presidente, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la seduta ed invita i convocati a deliberare sull'oggetto sopra indicato.

LA GIUNTA COMUNALE

Vista l'allegata proposta di delibera del Settore URBANISTICA/EDILIZIA PRIVATA/AMBIENTE, predisposta in data 18-12-2015 dal Responsabile del Procedimento dott. SALVATORI DANIELE (Assessore proponente: CESARINI ROBERTO);

Visti i seguenti pareri richiesti ed espressi in ordine alla regolarità tecnica / contabile, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267, depositati agli atti:

- a) Dirigente Responsabile Servizio interessato, dott. SALVATORI DANIELE, in data 18-12-2015: favorevole;
- b) Responsabile di Ragioneria, dott.ssa CINZIA FARINELLI, in data 21-12-2015: favorevole;

Con voti unanimi espressi per alzata di mano;

DELIBERA

- 1) di approvare l'allegata proposta di deliberazione.

INOLTRE

Vista la segnalazione di urgenza presente nella proposta di delibera;

Visto l'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 18.8.2000 n. 267;

Con voti unanimi espressi per alzata di mano;

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE.



**SETTORE URBANISTICA/EDILIZIA PRIVATA/AMBIENTE
SERVIZIO URBANISTICA**

Dirigente DOTT. SALVATORI DANIELE

Responsabile del Procedimento DOTT. SALVATORI DANIELE

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE

XXDEL - 366 - 2015 del 18-12-2015

OGGETTO	INDIRIZZI PER LA REDAZIONE DELLA VARIANTE GENERALE DEL REGOLAMENTO URBANISTICO EDILIZIO (R.U.E.)
----------------	---

PREMESSO che:

- obiettivi strategici dell'Amministrazione comunale sono il rinnovamento della gestione del territorio nelle sue espressioni di pianificazione e progettazione delle trasformazioni e regolamentazione degli interventi sul patrimonio edilizio esistente;
- l'Amministrazione comunale di Riccione ha delineato nell'ambito delle "Linee programmatiche di mandato" e del "Documento Unico di Programmazione 2015-2017" gli obiettivi strategici che concorrono a delineare un nuovo approccio alla gestione del territorio in quanto insieme di azioni volte: alla riqualificazione dei luoghi e al contenimento del consumo di suolo, alla salvaguardia dell'ambiente e dei territori liberi, alla promozione di azioni volte allo sviluppo sociale ed economico della città, nonché alla diffusione di buone pratiche amministrative caratterizzate dalla semplificazione di atti e procedimenti, e dalla partecipazione dei cittadini ai processi decisionali;
- dare attuazioni a questi obiettivi richiede in primo luogo la revisione dei principali strumenti urbanistici attualmente vigenti, ed in particolare del Regolamento Urbanistico Edilizio (RUE), del quale si è già avviata nel 2015 una prima variante manutentiva, e per il quale si rende necessaria una complessiva rivisitazione metodologica e disciplinare, che recepisca gli obiettivi programmatici dell'Amministrazione comunale e si distingua per l'alta qualità di contenuto normativo e l'elevata capacità di adesione e soluzione delle problematiche interdisciplinari che interessano l'evolversi della società e del mercato, da attuarsi nel corso dell'anno 2016;
- a ciò si aggiunga l'esigenza di disporre di norme locali flessibili e atte a supportare un panorama normativo in continua evoluzione, con particolare riferimento all'imminente modifica della L.R. 9/2002 in materia di Demanio Marittimo che, presumibilmente, individuerà nel nuovo Piano dell'Arenile una componente del RUE, e alla nuova legge urbanistica regionale di cui si è avviato il percorso consultivo e la cui presentazione all'Assemblea Legislativa è prevista entro il 2016;



VALUTATO, in riferimento alle risorse umane e sulla base della ricognizione agli atti fatta dagli uffici, che:

- in merito alle risorse disponibili nell'ambito del personale dipendente del Comune di Riccione, composto complessivamente di circa 430 addetti, si registra la presenza di 45 figure professionali tecniche delle quali 24 inquadrati in categoria D (8 con qualifica di funzionario e 16 con qualifica di istruttore);
- le professionalità tecniche sono in gran parte inserite nell'ambito dell'area funzionale tecnica (20 addetti su 24) composta dal settore 9 "lavori pubblici-espropri-servizi tecnici", e dal settore 11 "urbanistica-edilizia privata-ambiente";
- con riferimento ai suddetti settori, nel settore 9 operano 9 figure tecniche (3 funzionari e 6 istruttori), e nel settore 11 si hanno 11 tecnici (3 funzionari e 8 istruttori);
- delle figure tecniche nell'ambito dei settori 9 e 11, i dipendenti in possesso di laurea sono 10, dei quali coloro che rivestono un ruolo di funzionario sono 3 nell'ambito del settore 11, e 2 nel settore 9;
- approfondendo quest'ultimo aspetto riguardante il personale tecnico di categoria D, e con riferimento al solo settore 11, si hanno 3 funzionari con laurea tecnica al servizio urbanistica; mentre i dipendenti tecnici non in possesso di laurea sono 1 istruttore al servizio urbanistica, e 7 istruttori ai servizi edilizia privata-ambiente-demanio;
- nell'ambito del servizio urbanistica le 3 figure di funzionario tecnico in possesso di laurea, con esperienze e competenze in materia di progettazione urbanistica, così come si evince dai rispettivi curricula, in considerazione della insufficiente dotazione di personale a supporto del servizio, sono prevalentemente impegnati nella gestione ordinaria della strumentazione urbanistica vigente, anche a supporto dei cittadini nonché degli altri servizi dell'ente;

CONSIDERATA, pertanto, la complessità e la vastità di tematiche insite nell'azione del pianificare un territorio, di cui si è detto in precedenza, e valutate in ragione di ciò le potenzialità di impiego del personale tecnico dipendente dell'ente; nonché la particolare rilevanza che assume l'esperienza acquisita nell'esercizio di competenze di progettazione e programmazione urbanistica, che differiscono dall'attività gestionale/applicativa delle norme e degli strumenti urbanistici vigenti, così come differiscono dall'attività di progettazione di opere edilizie, si rileva una sostanziale e complessiva insufficienza della dotazione organica attualmente in servizio, rispetto ai programmi di revisione generale degli strumenti urbanistici;

CONSIDERATA, inoltre, l'attuale organizzazione degli uffici e le rispettive risorse di personale, nonché i carichi di lavoro e le mansioni attribuite alle figure professionali presenti, che pur sono portatrici di competenza ed esperienza nella progettazione urbanistica, si ritiene complessivamente che non sia rinvenibile all'interno dell'ente una figura che coniughi in sé disponibilità di tempo e competenze specifiche necessarie ad assumere il ruolo di redattore/progettista della Variante Generale del RUE;

PRESO ATTO che, valutato quanto sopra, e al fine di garantire il raggiungimento di parametri qualitativi della disciplina urbanistica locale coerenti con gli obiettivi ed i risultati



attesi, è intenzione di codesta Amministrazione affidare la redazione della Variante Generale del RUE ad una figura professionale di alto profilo che sappia tradurre in prassi e norma una nuova visione del "fare urbanistica";

RICHIAMATA la nota dell'Assessore Arch. Roberto Cesarini, i cui contenuti vengono integralmente riportati come indirizzo politico nel dispositivo della presente delibera;

RITENUTO che l'avviso di selezione dell'incaricato dovrà valorizzare quanto più possibile, nel rispetto delle norme vigenti, il criterio di scelta che premi prioritariamente la qualità della proposta metodologica;

RAVVISATA, quindi, l'opportunità di rendere espliciti con il presente atto gli indirizzi di contenuto della Variante Generale del RUE, anche al fine del corretto espletamento della procedura selettiva finalizzata al conferimento di incarico per la redazione della Variante Generale del RUE, assegnata per competenza al Dirigente del Settore 11 "Urbanistica-Edilizia privata-Ambiente", dott. Daniele Salvatori;

PRESO atto che il parere di ANAC n.54 del 23/03/2011 prevede che *"...il servizio oggetto dell'affidamento concerne la redazione e la revisione delle norme tecniche di attuazione ad un PRG, tale servizio non rientra tra quelli elencati dagli artt. 91 D.Lgs. n. 163/2006 e 50 D.P.R. 554/99, conseguentemente la stazione appaltante ha errato nel predisporre la lex specialis in conformità alle disposizioni degli artt. 91 e ss. del codice degli appalti, che non possono trovare applicazione in relazione a fattispecie diverse da quelle ivi contemplate. In base alle prestazioni richieste dalla stazione appaltante appare più corretto ricondurre l'affidamento in esame nell'ambito dei servizi attinenti all'urbanistica ed alla paesaggistica, atteso che l'urbanistica comprende la totalità degli aspetti dell'uso del territorio (cfr. Cass. n. 22514 del 20.10.2006). Tali servizi sono ricompresi dal legislatore nell'Allegato II A al codice dei contratti pubblici e, quindi, in conformità a quanto disposto dall'art. 20 D.Lgs. 163/2006, sono soggetti integralmente al codice stesso. In particolare quest'ultimo disciplina l'affidamento dei servizi in economia all'art. 125. In particolare quest'ultimo disciplina l'affidamento dei servizi in economia all'art. 125, prevedendo che: (a) quando il valore delle prestazioni è inferiore ai 20.000,00 euro [oggi 40.000,00 euro – vd. Art 125 co.11 del D.Lgs. 163/2006 vigente] – come nel caso in esame - la stazione appaltante può procedere ad un affidamento diretto del servizio da parte del responsabile del procedimento, contemperando, le esigenze di efficienza dell'azione amministrativa con i principi di parità di trattamento, non discriminazione e concorrenza tra gli operatori economici; (b) quando il valore della prestazione è superiore ai 20.000 euro [oggi 40.000,00 euro] e fino alle soglie ivi indicate, l'affidamento avviene mediante cottimo fiduciario (comma 11). In entrambi i casi l'affidatario deve avere i requisiti di idoneità morale, capacità tecnico-professionale ed economico-finanziaria prescritti per le prestazioni di pari importo affidate con le procedure ordinarie di scelta del contraente (comma 12)....";*



DATO ATTO, quindi, che l'affidamento dell'incarico non dovrà seguire la Det. n. 4 del 25/02/2015 del Consiglio di ANAC, bensì la procedura indicata dal parere ANAC n.54 del 23/03/2011;

RITENUTO di dare mandato al dott. Daniele Salvatori affinché venga predisposto, nel rispetto della Det. n.1021 del 30/10/2015 di organizzazione della Centrale Unica di Committenza, un avviso per la selezione da finalizzare all'affidamento dell'incarico suddetto;

RITENUTO di dare mandato al dott. Daniele Salvatori affinché dia avvio quanto prima alle procedure di affidamento nel rispetto delle norme vigenti;

VISTA la L.R. n.20/2000 e s.m.i.

VISTA la Legge n. 241/2000

VISTO il D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. - "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";

VISTO il vigente Statuto Comunale;

Tutto ciò premesso e considerato,

PROPONE

- 1) di richiamare i contenuti della premessa in quanto parte integrante e sostanziale del provvedimento;
- 2) di approvare, quali indirizzi per la redazione della Variante Generale del Regolamento Urbanistico Edilizio le seguenti considerazioni politiche dell'Assessore Arch. Cesarini Roberto:

"Oggi le città hanno una complessità, ricchezza povertà che sfugge alle attuali dottrine pianificatorie schiave di un riduzionismo tecnicista che ha perso "epistemologicamente" il senso della realtà barricandosi dietro statistiche, mappe, trend e flussi incapaci di entrare nella vita fisica delle persone rispetto ai luoghi fisici della città. Si avverte la necessità di una nuova scienza del capire e fare città che parta dall'urbano e dall'umano come esperienza vissuta dei suoi abitanti. "Fin quando l'urbanistica somiglierà a una disciplina di polizie della città, fin quando essa avrà un carattere prettamente prescrittivo, allora sarà impossibile che assuma orecchie e occhi nuovi e che sia una disciplina anzitutto di ascolto della città". Riteniamo dunque che per un nuovo orientamento del pianificare è necessario assumere la regola che il futuro non è prevedibile e perciò è necessario considerare l'imprevisto e l'inatteso quale parte fondante del processo di pianificazione, abbandonando le consuetudini e le abitudini che discendono da un insegnamento tradizionale a da un apparato normativo che registra nei migliori casi il presente. E' nostra ambizione indirizzare alla pratica del buon senso, all'approccio semplice allo studio della città, partendo dal basso, costruito per progetti e per punti al fine di mettere con un linguaggio comprensibile le basi su cui, senza ambiguità, concretizzare con tecnologie sostenibili, spazi creativi, innovativi e utili alla crescita della persona, delle famiglie e delle imprese.";



- 3) di dare mandato al dott. Daniele Salvatori affinché venga predisposto, nel rispetto della Det. n.1021 del 30/10/2015 di organizzazione della Centrale Unica di Committenza, un avviso per la selezione da finalizzare all'affidamento dell'incarico suddetto nel rispetto delle linee di indirizzo con il presente provvedimento stabilite;
- 4) di dare mandato al dott. Daniele Salvatori affinché dia avvio quanto prima alle procedure di affidamento nel rispetto delle norme vigenti;
- 5) di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi del 4° comma dell'art.134 del D.Lgs n.267/2000, per consentire l'immediata attuazione di quanto disposto.

Del che s'è redatto il presente verbale che viene così sottoscritto:

IL SINDACO
RENATA TOSI

IL SEGRETARIO COMUNALE
Dott.ssa GIUSEPPINA MASSARA
